



慢・理想的生活選擇

—讓池上成為你的心靈故鄉



池上鄉

Chih Shang Township

臺東縣池上鄉公所

目錄

壹、池上鄉背景概述	1
一、池上鄉介紹	1
二、往國際慢城發展	2
貳、訂定政策	3
一、推動政策發展歷程	3
二、SWOT分析	6
參、領導力與團隊組織及運作情形	9
一、組織圖	9
二、首長參與及運作情形	11
肆、社區參與民眾機制	19
一、國際慢城推動	19
二、在地「慢」產業	20
三、社區社團營造	21
四、多元宣導 傾聽民眾意見	22
伍、推動成效	24
一、基礎建設政策—自行車環鄉推廣	24
二、基礎建設政策—幸福巴士接送	25
三、農業、觀光及手工藝之相關政策—池上米產源辦理標章認證	26
四、社會凝聚—從搖籃到墳墓的全人福利	28
五、能源與環境政策—降低視覺、空氣及噪音污染	29
六、能源與環境政策—樹光大道	31
七、城鎮生活品質政策—修護及增加城鎮容貌	31
八、熱情友好、意識提升與人員培訓政策—擴大社造資源媒合平台	33
陸、結論	33

表目錄

表 1	林建宏鄉長參與活動及運作情形	12
表 2	池上鄉與臺東縣政府及中央單位合作情形	14
表 3	池上鄉NGO組織參與活動情形	15
表 4	池上鄉與學術合作或活動參與.....	16
表 5	在地商家使用在地食材及企業合作相關介紹	17
表 6	在地居民及社會大眾參與池上活動及建設	18
表 7	國際慢城推動相關活動	20
表 8	池上在地特色產業及店家	21
表 9	池上鄉社區社團參與池上活動.....	22
表 10	政策多元宣導及民意收集討論	23
表 11	池上鄉105年後出生數比較表(資料來源：關山戶政事務所)	29
表 12	池上歷年紀事.....	34
表 13	池上米歷年收益表	34
表 14	秋收稻穗音樂節小故事.....	34

圖目錄

圖 1	池上鄉整體概述.....	1
圖 2	池上鄉高齡社會比率及長者服務資源.....	2
圖 3	池上鄉人口年齡統計分析.....	2
圖 4	池上鄉俯視圖.....	2
圖 5	池上鄉時空地理資料平台.....	2
圖 6	國際慢城7大面向、8大公約及73項指標和SDGs裡多個指標互相呼應圖	3
圖 7	大坡池舊照片(來源:國家文化記憶庫-蕭春生老師).....	4
圖 8	池上鄉總動員清除大坡池布袋蓮.....	4
圖 9	池上米認證流程.....	4
圖 10	池上鄉竹筏季報導.....	5
圖 11	池上鄉四季藝文及傳統活動.....	6
圖 12	國際慢城審查團池上參訪.....	6
圖 13	池上鄉發展SWOT分析.....	7
圖 14	池上鄉國際慢城申請歷程.....	8
圖 15	池上鄉未來發展架構.....	8
圖 16	池上鄉政策制定流程.....	9
圖 17	池上鄉整體發展組織圖，由許多公私單位合力打造「池上」品牌..	10
圖 18	臺東縣健康暨高齡友善城市推動委員會組織架構圖(119年).....	11
圖 19	池上鄉公所組織架構圖.....	11
圖 20	池上鄉環鄉自行車道.....	24
圖 21	大坡池鐵馬驛站報導.....	24
圖 22	公所辦理活動騎自行車環鄉.....	25
圖 23	池上鄉幸福巴士路線圖.....	25
圖 24	幸福巴士關懷會議-研擬小黃加入.....	26
圖 25	幸福巴士預約搭乘人數.....	26
圖 26	池上米認證標章介紹.....	26
圖 27	池上米流水編號查詢.....	27
圖 28	池上米優惠卡.....	28
圖 29	公所出版樂齡繪畫班作品.....	28
圖 30	伯朗大道管制標示.....	30
圖 31	伯朗大道管制位置圖及公告.....	30

圖 32	池上鄉推動探中碳效益.....	31
圖 33	在地書法家書寫之路牌.....	31
圖 34	位於天堂路旁的裝置藝術.....	32
圖 35	池上穀倉藝術館.....	32
圖 36	池上藝站、文學館及蔣勳書房.....	32
圖 37	池上社造宣導及說明會.....	33
圖 38	池上鄉未來三年願景.....	34
圖 39	池上鄉申請國際慢城73項指標.....	34
圖 40	池上風景.....	34
圖 41	池上風景.....	34
圖 42	池上藝文活動.....	34

壹、池上鄉背景概述

一、池上鄉介紹

池上鄉隸屬於台東縣，東鄰東河鄉、西接海端鄉、北以秀姑巒溪上游與花蓮富里鄉隔鄰、南以新武呂溪與關山鎮相望。本鄉東有海岸山脈，西為中央山脈，新武呂溪沖積成為一沖積扇，扇端湧泉帶形成池泊，名為「大坡」。原住民遷住時，擇其水足地肥集居四周生活，並由世代繁衍而擴大其聚落，直至日據時期設治時，依其聚居該池之上而取名為『池上』。

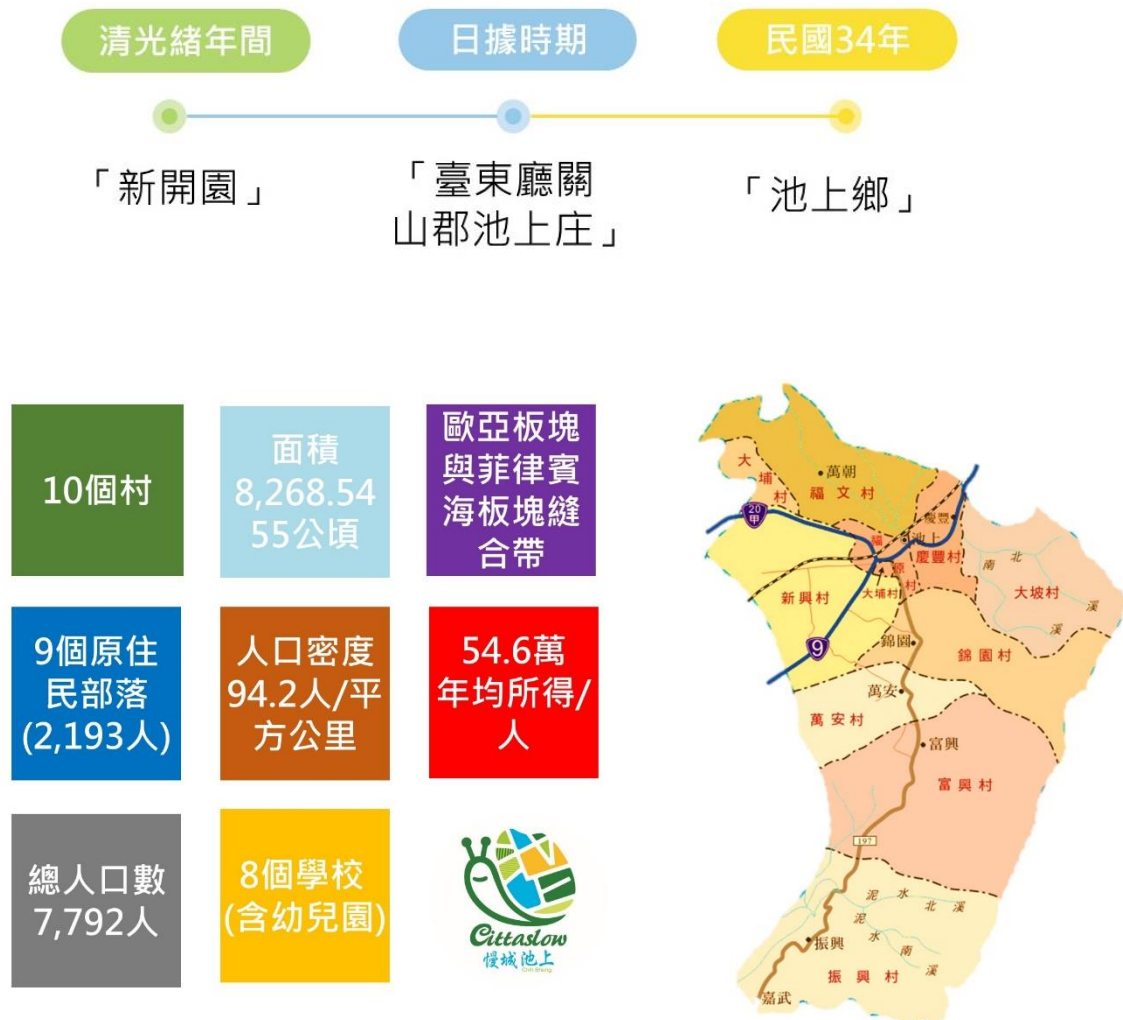


圖 1 池上鄉整體概述

池上鄉人口數從民國 64 年達到最高 1 萬 5,838 人，開始逐年下降，到現在只有 7,792 人，裡面還包含 65 歲以上長者 1,966 人，顯示池上鄉除了人口數下降還有高齡社會的問題。

池上鄉113年03月人口數按性別及年齡別統計

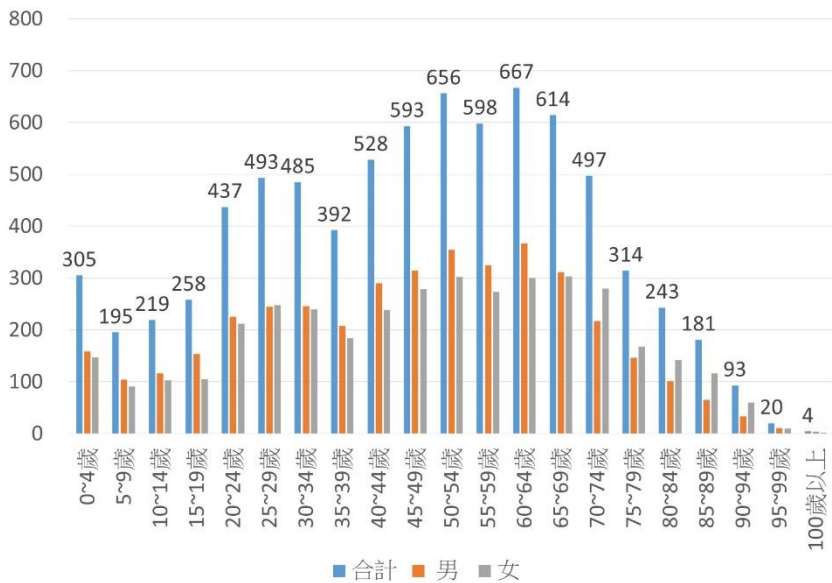


圖 3 池上鄉人口年齡統計分析

超高齡社會

-55歲以上：**3,231**人 40.1%
-65歲以上：**1,966**人 25.2%

長者服務資源

-原住民族家庭服務中心
-老人會(3)
-關懷據點(10)
-文化健康站(8)
-多元照顧服務中心
-綠色照顧站(農會)
-樂齡學習中心(2)

圖 2 池上鄉高齡社會比率及長者服務資源

二、往國際慢城發展

池上鄉以農業為主，面臨人口老化、青壯年外流，除積極推動池上米知名度，也極力發展人文地景與生態環境，吸引外界資源。多年來致力於在地文化保存，推動環境與人文藝術整合，不僅在產業面締造了優質「池上米」之佳績，旅遊觀光面也有了進步，一直是台灣「慢活城鎮」的新典範。

「慢城運動」，將「慢」的理念延伸到城鎮產生新的生活態度。以在地生活為主，搭配觀光與經濟發展，保存純樸之生活環境、文化資源及社會福利的前提下，體驗以「慢」為精神主旨之生活。慢城的理念和池上鄉長年致力發展方向相符，池上鄉過去十年一直以成為「國際慢城」為目標，持續推動產業加值整合、地景純樸化以及人心淨



圖 5 池上鄉時空地理資料平台

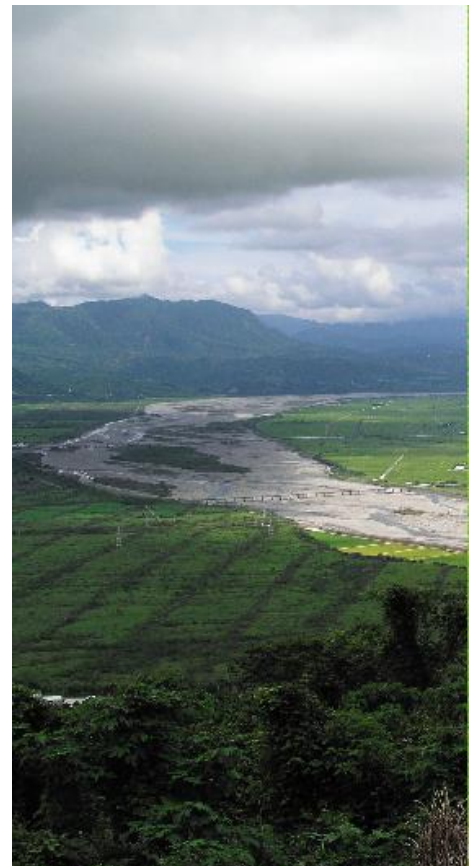


圖 4 池上鄉俯視圖

化昇華之相關政策。在推動慢城的發展同時，與聯合國積極倡導的「2030 永續發展

目標（SDGs）」有密切關連，國際慢城7大面向、8大公約及73項指標和SDGs裡多個指標互相呼應，池上鄉不管是在能源環保、在地產業推動、保護維持純淨自然環境等，皆是往永續發展目標奮鬥。



圖 6 國際慢城7大面向、8大公約及73項指標和SDGs裡多個指標互相呼應圖

貳、訂定政策

一、推動政策發展歷程

(一) 錯誤政策，黑歷史階段

池上鄉早期是農業社會，從最開始聞名於世的就是池上米和池上便當，至今成為遊客心中放鬆、慢遊的觀光勝地，但池上發展仍是經過許多艱辛的過程。

在 1970 年代工業發展期，池上人口往都市遷移，勞動力缺乏，加上當時農業政策，開墾農地，導致許多生態敏感區被開發成農地。到了 1980 年代為降低農村差距，許多工程進入農村，為發展觀光，池上著名景點「大坡池」為開發重點，直到 921 大地震後才停止，期間進行 40 項工程，花費 4.06 億公帑，這些不良的施工品質，沒有增加觀光效益，反而造成大坡池生態破壞，更被行政院列為國內「十大首惡」工程之一。（附錄 1-大坡池的前世今生）



圖 7 大坡池舊照片（來源：國家文化記憶庫-蕭春生老師）

（二）社區社團營造，民眾加入政策決策

1994 年池上鄉公所配合政策開始推動社區營造，輔導、鼓勵及提供支援，讓社區居民積極參與地方公共事務，凝聚向心力及共識。在公所帶領下社區社團逐漸活躍，對環境、藝文、文化發展開始重視，居民逐漸勇於對政策發聲，並參與政策訂定。其中重要影響之一，在關心在地生態成立的「池潭源流協進會」及居民敦促下，公所訂定「大坡池風景區管理維護暫訂自治條例」，民間團體自發認養大坡池樹木，縣政府及鄉公所順應民意轉向生態保育發展，拆除不必要的工程。



圖 8 池上鄉總動員清除大坡池布袋蓮

另一項重要政策是「池上米」認證標章，池上米很有名，但其產量僅佔全國 1%，池上因為是地名，最一開始許多坊間的業者產品都標示為池上米，但來源大多非實際池上出產，為維護池上米的品質，公所偕同在地業者及農民申請池上米認證，讓池上米成為臺灣第一個受地理標示保護商品，保障產品品質及農民收入，收取的標章費用也奠定池上發展的基礎。

池上米

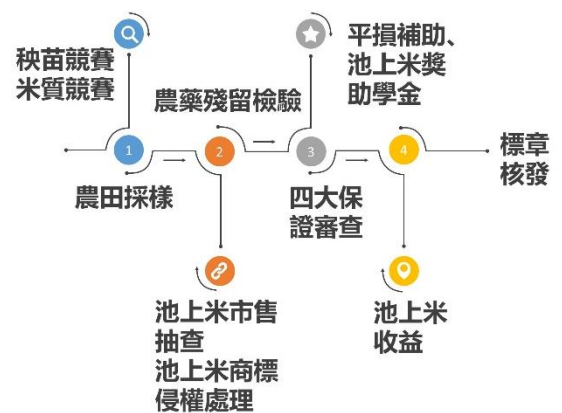


圖 9 池上米認證流程

（三） 發展在地特色

錯誤的開發經驗下，池上鄉公所開始在地特色、傳統活動及在地產業推動下功夫，如：2002 年開始舉辦以紀念大坡池歷史人文風景「竹筏季」；每年舉辦感謝神靈恩賜的「豐年祭」；真正原產地「池上米」認證標章後的推廣；2004 年「萬安社區發展協會」爭取萬安老田移除電線杆，到 2014 池上鄉公所依「文化資產保存法」將周遭 175 公頃土地規劃為

「萬安老田文化景觀區」，並搭配在地的碾米廠及「金色豐收館」讓外界得以深入了解池上的米食文化……等，逐漸成為池上鄉在地特色，這些獨特的農村環境及產業吸引更多觀光資源，也逐漸打響池上名聲。



圖 10 池上鄉竹筏季報導

（四） 公私協力地方創生，打造藝文池上

因經費、人力、資源不足，池上鄉公所積極連結許多資源，除了向上和縣政府、中央單位申請經費及資源，還積極尋找企業單位合作，使得藝文活動蓬勃發展，展開許多以珍惜自然環境結合在地景點和傳統活動等繽紛多彩的活動。如和臺東縣政府合作的熱氣球嘉年華「光雕音樂會」、「最美星空」；2009 台灣好基金進入池上鄉開始，合作辦理「四季活動」，其中最為人熟知是登上國際新聞的「秋收稻穗藝術節」；長榮航空拍攝廣告，認養 10 年爆紅的「金城武樹」……等，帶動池上觀光熱潮，間接讓池上鄉公所訂定許多相關規定，如車輛進出限制及大坡池風景管理規約，以求維護環境品質並達到永續發展。池上鄉緊緊抓住這些由外界支持的資源，吸收學習並逐漸接手，珍惜且積極打造更多的地方創生的可能性。

藝文及傳統節慶活動



圖 11 池上鄉四季藝文及傳統活動

(五) 國際慢城認證

多年來眾人齊心打造池上特色的基礎，鄉公所和「台灣好基金會」從 2012 年開始以國際慢城發展，以慢城的面向、公約及指標為架構，打造屬於自己的品牌與經濟價值。展現池上優質的「慢」生活品質及特色，傳輸居民慢城概念，及池上慢城定位，辦理許多與慢城理念相近的政策及活動，這 10 年來不斷努力，2023 年開始申請國際慢城認證，並將於 2024 年 6 月獲得國際慢城認證。



圖 12 國際慢城審查團池上參訪

二、SWOT 分析

受中央山脈阻擋，臺灣東部早期交通困難，1985 年南迴鐵路始施工，經濟發展緩慢，直到後來台 9 縣南迴公路拓寬、雪山隧道、蘇花改公路、台鐵電氣化及

雙軌化等，才慢慢地讓交通變得較為便利。交通不便造成經濟發展的緩慢，除了財政來源少也影響青壯年外地發展，少子化更是造成高齡人口比率提升。

然池上鄉的美景、在地文化、地方創生、藝文發展，經過時間上的洗禮及各方的努力，抓住機會發展，逐漸受到外界注目且研究探討成功的原因。除了持續發展農業及觀光，因發展產生的問題也是需要重視及解決。



圖 13 池上鄉發展SWOT分析

三、池上鄉未來發展策略

人類發展迅速但也帶來數不清的生態破壞及環境污染，現今這些環境問題、資源過度開發及浪費，帶來了全球性的氣候變遷及跨域污染。池上鄉位於臺灣東部，人口少且開工業發展低，污染較少，但我們仍重視與國際接軌及永續發展。

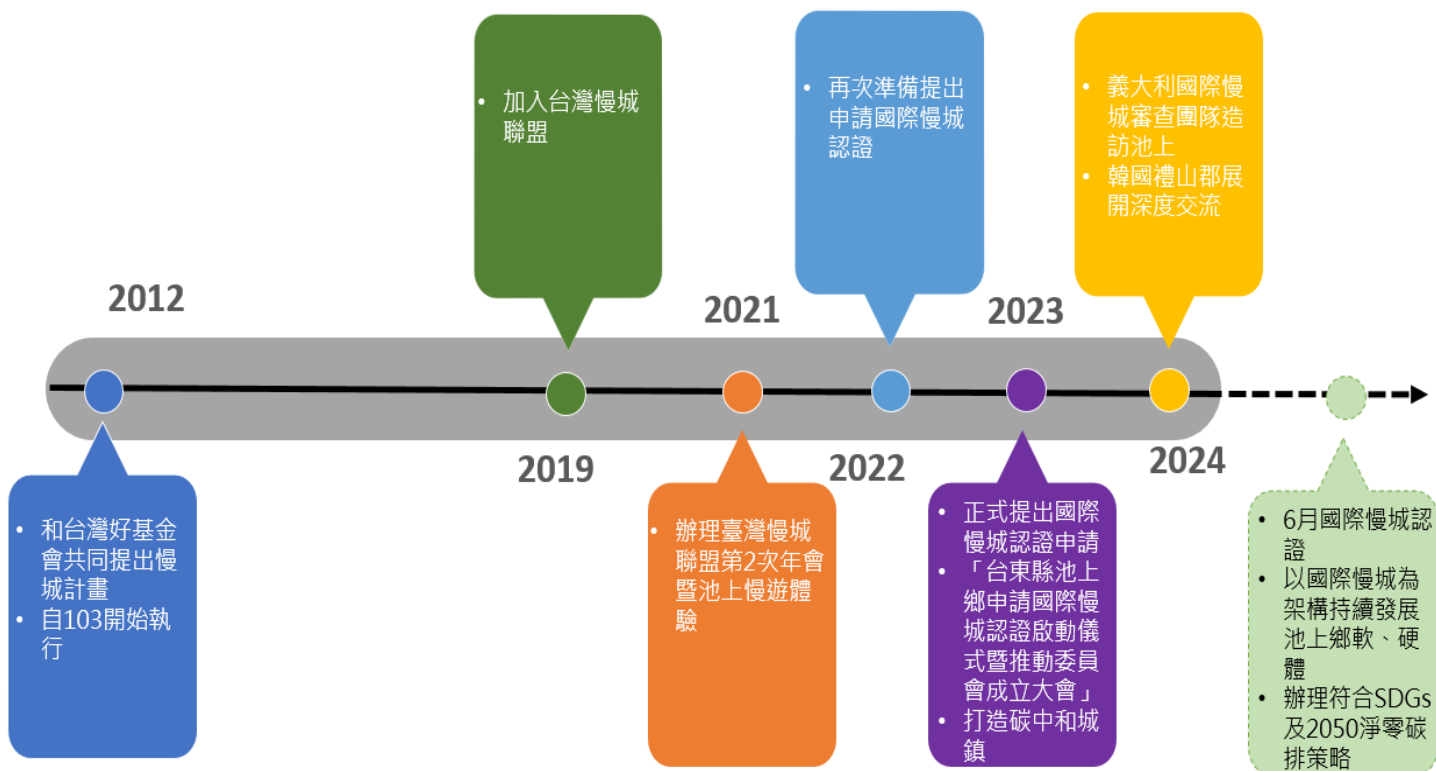


圖 14 池上鄉國際慢城申請歷程

池上鄉公所近年來推動政策除了以國際慢城為架構，也參考了聯合國永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)17 項目標(Goals)及 2050 淨零碳排。本鄉以這三項發展池上鄉軟、硬體，尋找問題及發展目標，擬定相關策略及方法，期許池上持續往永續發展。

如池上鄉公所 2023 年媒介企業界種樹，打造碳中和鄉鎮。2024 年企業合作導入智慧農業科技開發綠金新產業，創造在地產業等。積極配合國際政策共創地方創生及永續發展。



圖 15 池上鄉未來發展架構

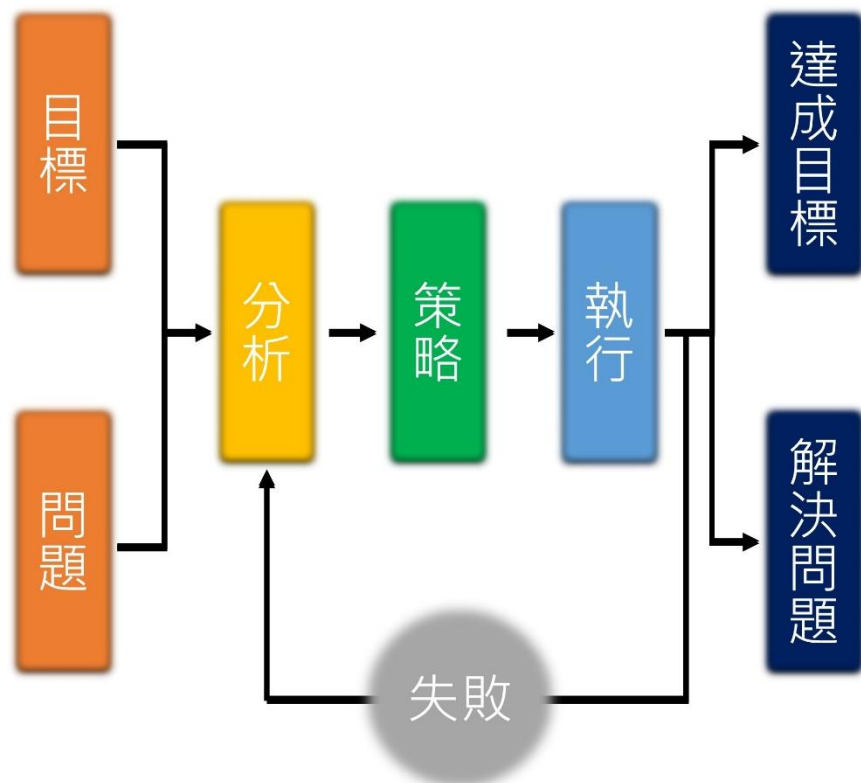


圖 16 池上鄉政策制定流程

參、領導力與團隊組織及運作情形

一、組織圖

成為國際慢城是本鄉重點政策之一，除了鄉公所外，臺東縣政府及上級單位補助輔導，還有各社區社團、商家、企業、在地居民及社會大眾多年各方面的合作協助下方能順利任認證成功，整體運作方式如下圖，由池上鄉公所為中樞，連結各單位合作。

池上鄉公所的上級機關—臺東縣政府，以打造臺東為「健康永續城市」為施政終極目標，成立「健康暨永續發展推動委員會」，邀請相關單位及鄉鎮首長成立委員會，池上鄉也在其中，一同為台東健康暨高齡友善打拼。

池上鄉的維運樞紐中樞是鄉公所，負責辦理公眾業務、資源協調、輔導民眾等，池上鄉公所由鄉長領導，帶領公所同仁共同為民眾服務，打造宜居永續池上。

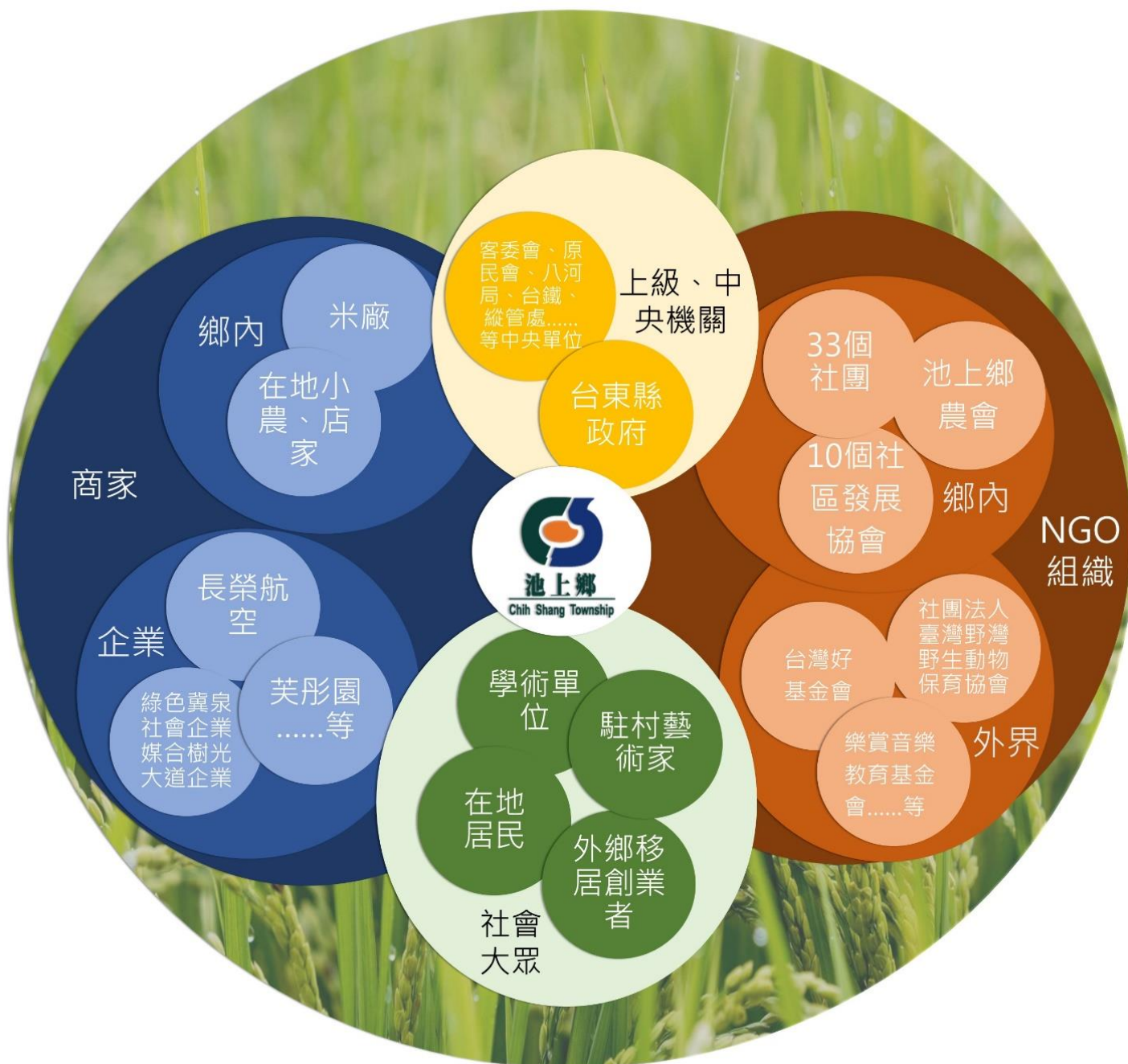


圖 17 池上鄉整體發展組織圖，由許多公私單位合力打造「池上」品牌



圖18 臺東縣健康暨高齡友善城市推動委員會組織架構圖(119年)

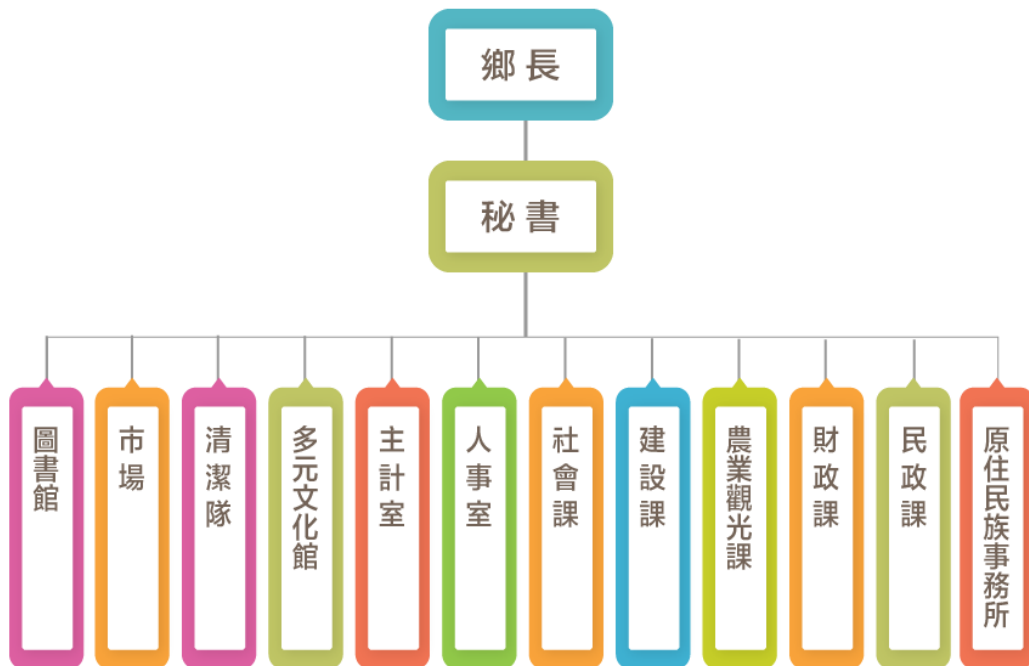


圖 19 池上鄉公所組織架構圖

二、首長參與及運作情形

政策推動由公所主導，林建宏鄉長從社區社團起家，經歷社區發展期對池上鄉影響，對鄉內未來規劃有相當基礎，鄉長期許池上鄉能與國際接軌，不僅僅是國際慢城，現在受到世界各國重視的 SDGs 及碳中和也是池上未來的發展目標。池上鄉公

所小而美，因農業、觀光、藝文發展蓬勃，相較周遭鄉鎮活動及業務多，皆有賴團隊積極爭取和各公私單位合作，輔導社區社團及商家。

表 1 林建宏鄉長參與活動及運作情形

	
池上鄉境內徒步祈福	推動社區營造辦理社造宣導
	
韓國慢城發展考察出國	臺東縣政府慢食活動
	
池上鄉聖誕踩街活動	接線企業共同開發綠金新產業



113年池上擔飯活動



帶領國際慢城委員參訪及介紹



至文化部簡報爭取經費



113年農民節活動



帶領居民抗議光電進入池上



環境清潔競賽池上鄉連霸14年

表 2 池上鄉與臺東縣政府及中央單位合作情形

 	臺東縣政府為本鄉上級機關，各局處相關業務的補助輔導公所，亦合作辦理多項活動，如最美星空、熱氣球嘉年華及藝文表演等外，亦輔導本鄉經營慢城，縣府定期舉辦國際慢食論壇，帶來世界各地的慢食推動經驗，臺東在地慢食實踐者也共同交流慢食經驗。
台灣鐵路管理局花蓮運務段：以「米豐饌香」為主題發想基礎，打造出新的池上車站，並用穀倉造型的建築外觀呼應在地產業「池上米」，讓遊客下了列車就彷彿進入到了穀倉。並於通往月台的長長走道變身佈置成藝廊。	
	由水土保持局臺東分局、池上鄉公所與池上鄉農會共同舉辦的【帶我去樂球】縱谷草地音樂會，民眾坐臥在晚風吹拂的草地，在月光下近距離聆聽鐵肺公主戴愛玲、暖心歌手曾沛慈、以及情歌王子陳勢安三位流行歌手的魅力嗓音；還有池上小潘、跪父樂團和回響樂團等在地好聲音。

表 3 池上鄉NGO組織參與活動情形

	
邀請各機關團體參加聖誕踩街義賣活動	『社團、社區領袖』工作實務教育研習營
	
雙十國慶復古踩街活動	由台灣好基金會及池上鄉文化藝術協會共同主辦的秋收稻穗藝術節
	
池上在地農民的好夥伴-池上農會，提供金融、供運銷、零售、農民保險、農業保險、農業政策宣導推廣等服務，並輔導農會會產銷班、家政班、青年農民、四健會及池上米鄉休閒農業區，近年來推動在地特色產品一米餅，深受大眾喜愛，目前在全聯、摩斯等皆可看到販賣，與公部門及民眾密切相關，是推動政策及活動的重要夥伴。	

表 4 池上鄉與學術合作或活動參與

	為發展地區性音樂社團，推動地方藝文風氣，讓地處偏遠的孩子們有機會學習小提琴等弦樂樂器，由大坡國小等池上地區國中小學生組成的「池上弦樂團」，於2017年4月29日正式成立，對於生態景觀都相當美麗的池上，也能夠展現人文的氣息，這是美感教育及藝術教育的典範，於108年舉行「池上協奏曲」。
池上國中及各國小至臺東縣文化處藝文中心演藝廳舉辦拾穗仲夏樂音樂會。	
	為期5天的原住民文化成長營，從18歲以下的pakalongay 計26名參加，及8日至10日成年禮訓練，計有16名參訓，經過以夏令營的方式安排傳統射箭、樂舞、認識野菜、童玩炮竹等多元文化課程，完成訓練的青年們皆於活動當天在耆老們的見證下由鄉長、頭目們配戴結訓禮品，並賦予階級命名，象徵成年了。
成年禮暨字亭文化恭送聖蹟由池上鄉長林建宏及夫人、玉清宮主委謝美國與池上國中校長蘇意媛為學生行加冠受簪禮、賜安禮、傳燈禮，代表自我肯定與責任承擔，而後學生們逐一跨越龍門拱橋，祝福每一位同學前程似錦、鯉躍龍門，並帶領學生至大坡池舉行恭送聖蹟祭典，最後由學子們齊心進行社區環境清掃，感恩回饋用熱誠服務家鄉。	



與學術單位南華大學簽訂合作意向書成立慢城認證推動委員會及工作小組及辦理慢城工作坊。

表 5 在地商家使用在地食材及企業合作相關介紹

197風味餐－以傳統的原住民風味為底蘊，襯托出食材的鮮美與原味甘甜	池上樂米燒－以台東好米做成的一等一米蛋糕，用珍惜在地與愛護農友的心情出發
舒食男孩－以自家摘種或是無毒有機食材及蔬果製作的全素餐點	大池豆皮店－以傳統木材燒煮，忍耐著蒸氣高溫，將豆皮小心翼翼從機具中所撈起

	
福原豆腐店－以有機蔬果來發酵、製成臭豆腐	長榮航空奉茶樹裝置藝術發表會
	
與企業合作打造池上鄉樹光大道	社會企業攜手台東縣政府及池上鄉公所，導入智慧農業科技開發綠金新產業

表 6 在地居民及社會大眾參與池上活動及建設

	
阿美族雙收豐年慶，增設竹炮及搗麻糬等體驗	穀倉藝術館開展習德進特展「歷史就是我們自己」

	
由王金生駐村藝術家修復如舊，成立池上文學館。	寄情與召喚-池上藝術村駐村藝術家聯展

肆、社區參與民眾機制

一、國際慢城推動

(一) 成立慢程推動委員會

推動委員會由專家學者、生態工作者、行政機關及大學合作，定期召開會議，檢討當前施政方向是否符合慢城精神。活動當日由本鄉鄉長主持帶領公所同仁向大眾講解慢城理念及決心，並有地方鄉民代表、村長、部落居民、協會理事長南華大學教授葉月嬌教授。

(二) 舉辦慢城相關議題課程

另為了持續為持續捲動地方公民意識與陪伴公所邁向國際，規劃系列慢城議題課程舉辦「慢城培力工作坊」，邀請現行相關領域的成功案例者、實踐者或相關專家、學者出席，共同前往本鄉，陪伴與帶動地方。將以主題及延伸性講座，並加入討論與實作等分享形式，引導參與者對地方有更深入的了解，藉以聆聽民眾聲音，共同推展池上慢生活，捲動地方發展，進而全鄉共同主動深入與支持池上鄉於國際慢城之未來永續。

表 7 國際慢城推動相關活動



申請國際慢城認證啟動儀式暨推動委員會成立大會



推動委員會成員合照



鄉長及代表、村長及鄉民們參與工作坊



工作坊課程從瞭解慢城到在地特色

二、在地「慢」產業

池上鄉公所不斷的和在地產業及商家合作，推動在地食材及建立在地特色產品，從池上鄉早開始出名的「米」，逐漸發展多種特色產品「米乖乖」、「米貝果」不斷開發及創新，還有 197 風味餐特色的原住民料理、在地放山雞、大池豆皮店等使用在地食材製作的在地特色產品，有賴各界共同合作推廣，達到在地創生及永續的發展。

[illegible]

```

graph TD
    A[商家向鄉公所提出申請] --> B[審查]
    B -- 合格 --> C[簽定合約]
    C --> D[財團法人中央書局會現場檢查]
    D -- 合格 --> E[領取郵運並配箱]
    E --> F[出售前15天現場採樣送驗]
    F -- 合格 --> G[可以出售]
    
    D -- 不合格 --> H[改正缺失再申請複查]
    F -- 不合格 --> I[15天後再採樣檢驗]

```

池上放山雞 檢閱證書

中華民國
台東縣池上鄉公所
台東縣池上鄉橋原村中山路101號
符合合約之池上放山雞內容

NAF
National Association of Publishers
全國出版者協會
總經銷處：台北市南京東路二段100號1樓（中環大樓）
聯絡電話：(02) 2708-1234
傳真號碼：(02) 2708-1235
地址：台北市南京東路二段100號1樓（中環大樓）
電話：(02) 2708-1234

星政騰

池上鄉碾米廠(瑞豐、建興)



21

表 9 池上鄉社區社團參與池上活動

	
委託救國團辦理模範母親表揚大會	補助池上火車站藝文饗宴-池上鄉生活美學協會
	
輔導大埔社區發展協會辦理評鑑	召開社區聯繫會議

四、多元宣導 傾聽民眾意見

池上鄉公所有自己的網站外還建置臉書，訊息會在鄉公所網站、臉書及池上鄉臉書社團公告讓民眾周知，更會利用臺東縣政府製作的 APP「TTPush」發布消息，讓更多居民可以獲得公所政策資訊。

為讓民眾瞭解政策推動狀況及意見反應，鄉公所在辦理政策推動皆會召開說明會，除邀請有興趣民眾，也會邀請代表、部落主席、協會團體幹部等，採納多方意見。並定期辦理「村長聯席會議」，加強各村業務推廣及廣聽建議。代表會也定期關心及監督公所辦理相關事務，並提供民眾意見，為民喉舌。

表 10 政策多元宣導及民意收集討論

	
村長聯席會議 	池上鄉公所代表會質詢狀況 
池上鄉公所網站及臉書-有許多相關資訊及介紹導覽	利用「TTPush」發布消息

 池上圖書館 設計說明會 池上鄉池上文化館(活動中心，位於池上三聖公園)，擬透過規劃設計，以客家委員會經費補助，改建為池上鄉獨立圖書館。 時間：04/29(一) 下午13:30 地點：大坡池鄉教育館 聯繫人：池上鄉公所 / 執行單位：林清安建築師事務所	
辦理說明會-池上圖書館設計	辦理說明會-移居台東-健康城市

伍、推動成效

一、基礎建設政策—自行車環鄉推廣

(一) 創新性：

- (1) 設有環鄉自行車道，連接鄉內如「大觀亭」、「池上縱谷大地藝術季景觀」、「大坡池」、「伯朗大道」、「天堂路」、「火車站」等景點。
- (2) 火車站旁有設立自行車驛站。主要幹道交會區的便利商店也已登記為自行車補給站。
- (3) 大坡池將由鄉公所設立綠建築自行車驛站，增加騎車自行車旅遊的民眾休憩場所。



圖 18 池上鄉環鄉自行車道

(二) 效益及影響：

來池上的遊客以自行車來感受池上慢活的步調，設置的自行車道包含許多池上特色景點，也保護騎手的安全，讓遊客更加安心欣賞景點，增加騎車的意願。2017年池上觀光人數攀升，以池上伯朗大道遊客為全縣最多，高達131萬多人次。自行車租賃業者初估更是高達60家，公所輔導業者組成「池上鄉自行車自治協會」，也預定回饋機制，雖後續效果未彰，機制也無通過，但也彰顯業者、公所積極改善觀光人潮帶來的問題，後來公所更是因此



圖 21 大坡池鐵馬驛站報導

訂定「臺東縣池上鄉地景維護津貼補助自治條例」，用來補助農田及在地居民維護環境費用。

(三)持續性：

自行車環鄉環保且方便遊客更加深入了解池上，公所持續維護池上自行車道，後續「大坡池鐵馬驛站」將設有淋浴設備、農產品銷售、提供飲水等，提供低碳旅遊及友善休憩環境。



圖 22 公所辦理活動騎自行車環鄉

(四)擴散性：

鐵馬環鄉及驛站促進觀光且結合在地農產品推廣，也可以搭配活動導覽，讓居民及遊客更加認識池上。另因池上自行車輛多，原公所欲訂定相關自治條例，後因多方考量未通過，但促使臺東縣政府提出《台東縣慢車管理自治條例》送議會審查，目前尚未通過修訂中。

二、基礎建設政策-幸福巴士接送

(一)創新性：為提供長者及有需求的民眾更便捷的交通，開辦幸福巴士，以 5 人座小型客車，提供全年度免費接乘服務。

(二)效益及影響：池上幸福巴士優先接受年長者（65 歲以上）低收入戶及身心障礙者預約搭乘，還提供預約至關山慈濟醫院等，使用車輛皆有無障礙輔助設施，增加長者及身心障礙者外出便利，也提高外出的意願，鼓勵弱勢民眾可以多外出交流及活動，顯示搭



圖 23 池上鄉幸福巴士路線圖

乘幸福巴士的人數年年提升。

(三)持續性：池上超高齡社會，且青壯年外出工，將會有更多民眾需要幸福巴士，公所也會持續接送需要的民眾，也規劃使用率能車輛降低環境污染。

(四)擴散性：幸福巴士停靠點都是經過挑選，有市區循環線及池上關山循環線，符合居民需要，後續推廣並辦理幸福巴士營運服務，加入幸福小黃，提升便民機動性。

村里自治-幸福巴士

8/10(四)

10/19(一)

幸福巴士關懷會議

研議幸福小黃的加入
增加鄉民便利及機動性
以公車票價搭乘小黃



圖 24 幸福巴士關懷會議-研擬小黃加入

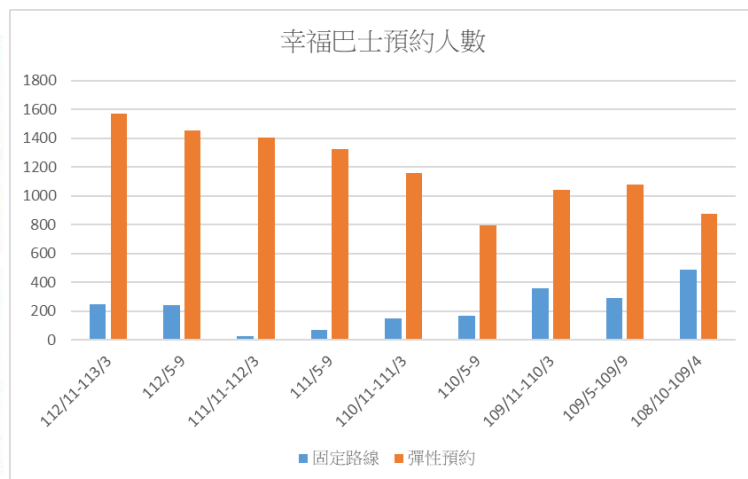


圖 25 幸福巴士預約搭乘人數

三、農業、觀光及手工藝之相關政策—池上米產源辦理標章認證

(一)創新性：

1. 推動「產地證明」、「池上米標章」申請。推廣「友善環境水稻深層施肥技術」合理化施肥。本鄉稻米種植已逾7成農田申請通過稻米產銷履歷。每一包都貼有「產銷履歷標章」的市售米，每包經公所認證的池上米以「流水編號控管數量」，是全亞洲第一張產地標章認證。



圖 26 池上米認證標章介紹

2. 池上米認證標章是民眾採買的重要依據，其所收的規費更是支持池上許多活動

及農業相關推廣。

3. 積極推廣在地優質米，並推廣「比賽特等米」、「池上米平損補助」、「池上福利米」、「池上音樂米」。

(二)效益及影響：

1. 池上米標章認證不只讓池上米成為品牌，面對 WTO 競爭的生存策略，使農民及米商有較高利潤，穀價收購高於公糧價，也讓農民的收入高於鄰近鄉鎮，所收的規費讓公所有更多的資源投入社會福利，達到雙方獲益。
2. 2004 年池上米收購價平均 1,100 元/百台斤，公糧價 1,260 元/百台斤，到 2016 年收購價為 1,600~1,780，公糧價 1,516 元/百台斤，顯示認證標章推廣後農民收入提升。並為保障農民天然災害損失收入，研擬補助農民水稻加強險 10%。

(三)持續性：公所每年都辦理「池上米標章」認證及「米質競賽」，提供獎金讓農民參賽，推廣在地優質米，每次收割前公所皆會派員取樣，進行農藥才留檢驗，通過才能給產地認證。

(四)擴散性：池上以農業為主，又以米聞名，認證標章不僅僅適用於池上農會或其他大型穀倉，只要符合設計規定，池上米認證標章也提供自產自銷的小農申請，共 40 戶及碾米廠 5 家申請。標章認證帶來一些鄉鎮的模仿學習，如鹿谷鄉茶的認證，花東兩縣鄉鎮推出境內稻米認證。

池上米認證介紹 購買指南

每一包池上鄉公所認證的池上米在包裝上方的 2/5 版頁可看到大大的「池上米®」註冊標章以及右下方由公所核發的「認證標章」，以便消費者認證真正的池上米。

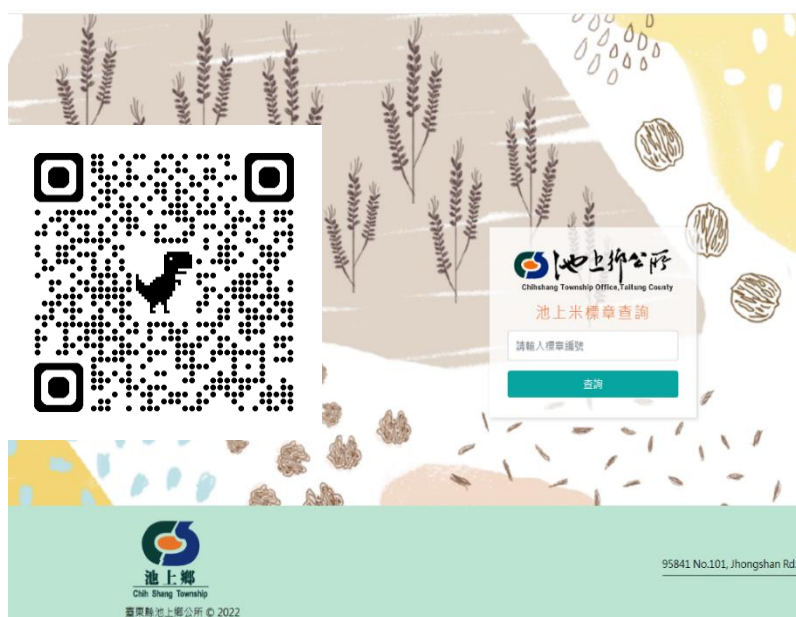


圖 27 池上米流水編號查詢



2. 在多方的據點提供課程，池上長者非常活躍，如樂齡繪畫班除固定車站展示及不定期的展覽外，也出版了三本書籍「畫我樂齡」、「在大坡池上」、「千歲阿嬤話畫」，讓長者老年生活多采多姿，重新找到生命中的價值。

(三)持續性：

1. 從池上米認證標章提升本所規費收入，支持社會福利政策推動，如獎勵金發放、助學金、池上米優惠卡等。
2. 少子化及高齡化的不可避免，訂定的相關社會福利政策，加深居民對池上的認同感，讓民眾在各個年齡層對公所有所感。
3. 多元的老人照護據點，提供長者照顧及教學，大多據點都有提供用餐服務，並固定安排課程及帶領運動，持續吸引長者踏出家門。

(四)擴散性：

池上鄉生育補助
公告提升池上出
生育後，2024 年
隔壁鄉-花蓮縣
富里鄉也跟進提
高生育補助金
額。

表 11 池上鄉105年後出生數比較表(資料來源：關山戶政事務所)

月份 / 年度	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合計
105年	4	3	3	2	4	4	6	5	4	5	3	2	45人
106年	5	6	4	0	3	3	2	7	2	6	3	0	41人
107年	1	4	4	3	4	2	6	2	2	3	7	6	44人
108年	6	3	3	1	5	8	8	11	15	10	5	3	78人
109年	7	8	7	6	7	9	10	3	6	8	11	2	84人
110年	1	5	6	8	3	10	2	3	6	9	2	3	58人
111年	5	2	10	5	7	2	8	6	5	9	12	2	73人
112年	4	5	5	5	4	3	8	7	5	5	5	3	59人
113年	7	2	7										16人

五、能源與環境政策－降低視覺、空氣及噪音污染

(一)創新性：

1. 設置 2 處空氣品質淨化區。
2. 設置「臺東縣池上伯朗大道周邊區域空氣品質維護區移動污染源管制措施」。
3. 伯朗大道周邊道路除農務所需必要車輛、持有鄉民通行證之車輛及慢車外，其餘車輛（含電動機車）禁止進入。

(二)效益及影響：管控車輛進

出伯朗大道，不僅可以減少機動車輛產生的廢氣，遊客可以依需求選擇步行或租借自行車，沿途放緩腳步慢慢地欣賞風景，降低環境污染還增進附近觀光收益。不僅僅改善空氣品質和提昇生活環境品

質，也提供休閒、生態與環境教育的使用空間。本鄉在 2022 年空氣品質達到最佳標準，2020 年修訂「臺東縣池上鄉地景維護津貼補助自治條例」。

(三)持續性：伯朗大道周邊皆為田地，從爆火之後遊客暴增，為維護良好的環境品質，也減少對當地農民的影響，104 年起公告車輛管制自今，遊客及鄉民都有相當自覺遵守規定。

(四)擴散應用：池上面積不大，景點之間也相距不遠，許多遊客至伯朗大道附近租借自行車通常也會到池上附近景點遊玩，未來一些特色景點也可以考慮車輛管制及推廣自行車使用，減少池上觀光車輛廢氣及景觀破壞。



圖 30 伯朗大道管制標示



圖 31 伯朗大道管制位置圖及公告

六、能源與環境政策－樹光大道

(一)創新性：公所盤點鄉內廢耕農田，媒介企業界種樹，達到循環經濟並發揮減碳效益，預計在全鄉種下 16 萬顆樹，打造全國第一個碳中和示範鄉鎮。

(二)效益及影響：

1. 鄉公所、企業、鄉親三方合作，不僅帶動鄉內森態旅遊、觀光、碳收益、循環經濟等效益，為鄉親創造經濟收益。
2. 目前和「聯合報系」合作在廢耕檳榔園種 1,111 棵樹，也和「國泰綜合證券」在 2.7 公頃的原保地種下 420 棵樹。



池上鄉閒置、可再利用的私有土地結合森林碳匯，創造並提升鄉經濟價值

碳權效益、綠色經濟、循環經濟、智慧森林

帶動鄉內森態旅遊、觀光、碳收益、循環經濟等效益，幫助鄉親達到經濟成長的目標

(三)持續性：陸續會持續種植，種的樹種以固碳高和高經濟的樟樹、黑檀、台灣肖楠、台灣土肉桂的台灣原生種。另外地主可收取出金，租約 10 年，時間一到 25% 大樹就送給地主，可延續樹木的循環經濟效益。

(四)擴散性：預計用 4 到 8 年的時間，在池上鄉約 180 公頃土地種上台灣原生樹木 16 萬棵，打造全國第一個碳中和示範鄉鎮，期許擴大至臺東全縣。



圖 32 池上鄉推動探中碳效益

七、城鎮生活品質政策－修護及增加城鎮容貌

(一)創新性：

1. 各個景點及環鄉自行車道上皆設有觀光解說牌
2. 在地書法家提筆寫下路牌
3. 197 縣道（0 到 2K 路段）電桿地下化，並結合「伯朗大道」及「漂鳥 197」裝置藝術



圖 33 在地書法家書寫之路牌

4. 「池上車站」舊址重建，以「廊道串連」和「穀倉意象」為主要構想
5. 老屋改造：「多力米公司」之老穀倉，改造「池上穀倉藝術館」；福原國小校舍改為「文學館」及「蔣勳書房」

(二)效益及影響：

1. 以池上在地特色結合了藝術文化，帶來不一般的景色，從裝置藝術、池上火車站等成為許多人打卡的景點，池上火車站不僅列全台最美的十六座火車站之一，更是結合藝文，打造池上藝站，有池上樂齡千歲阿嬤的畫展、池上生活美學協會書法展示作品，豐富池上的藝文。
2. 閒置老舊日式宿舍改造成文學館提供藝術家做藝文展示，增加池上藝術人文，提升文學素養。

(三)持續性：閒置空間的改善及使用，還有各樣的展示，打造池上藝文特色，池上藝站從 106 年迄今展示都會每季變化，旅客們的讚美帶給池上鄉民滿滿的成就感，也是大家不斷學習的動力。

(四)擴散性：當一個地方慢慢動起來，其他周遭看到也會跟著改變，池上藝站不僅僅是成人的繪畫及書法展示，池上鄉的學校也開始在池上藝站展示學童們的作品，感受到老幼間的藝文碰撞。



圖 34 位於天堂路旁的裝置藝術



圖 35 池上穀倉藝術館



圖 36 池上藝站、文學館及蔣勳書房



池上蔣勳書房 | 台東縣池上鄉

www.chiangsungallery.com

八、熱情友好、意識提升與人員培訓政策—擴大社造資源媒合平台

(一)創新性：以媒合社造團隊陪伴社區發想，根據社區需求提供指導和協助，透過社區共識進行提案計畫審議 PK 賽，爭取計畫行動方案最高補助 20 萬元，從做中學學習實踐社區營造之精神，落實地方願景。

(二)效益及影響：以公民參加審議達到地方共治，藉其人才培育、世代轉譯、多原計畫提案志工創永續、創新希望等目標，堤身鄉民對公共事務的熱忱，藉此激發更多創新想法並逐步實踐。

(三)持續性：從 112 年開始辦理前期計畫「讓家更好」，至今年啟動 2 年計畫「聚·讓家更好」，讓社區發展及地方創生不斷有新的想法及概念。公所多年與全鄉性社團保持密切關係，並以全鄉整體發展進行施政重點，打造「行政社造化」特點。

(四)擴散性：利用獎金機制鼓勵社區參加，社區發展蓬勃將帶動民眾加入公眾事務，並凝聚當地居民共識，不斷完善運作方式，達到社區自主運作及地方創生，讓根基穩固以支撐本鄉對外的發展。



圖 37 池上社造宣導及說明會

陸、結論

池上鄉還有很多可以介紹的地方，可惜限於篇幅僅能介紹到此，最後要感謝對池上所有貢獻的人事物，池上成為國際慢城不是某些人或是某團體的功勞，更不是政府單位的功勞，是許多年以來經由許多人多方的努力及合作，不管公部門或是私人單位大家彼此有共識，願意為池上鄉奉獻心力，沒有這些貢獻的砂礫，就沒有池上鄉現今的成就。如池上「秋收稻穗藝術節」，沒有這些一開始的有機農業跟土地保育的努力，就沒有現在大家看到廣闊無電線杆的稻

田，也就沒有現在知名的「秋收稻穗藝術節」為人稱讚的舞台。沒有一開始「台灣好基金」的投入及池上鄉親、藝術家、文化人等支持，也就沒有現在持續 15 年的「秋收稻穗藝術節」。

從當地居民組成協會並和公部門合作，其中更是經過多方力量周旋，經過許多人事物的多面向的努力，鄉公所是個重要媒介，協調企業、民眾、社區社團，將這些資源凝聚在一起，鄉公所角色越發重要，如何達到鄉民永續共好要求，後續發展仍有許多鄉公所積極擬定政策規畫及解決的。



圖 38 池上鄉未來三年願景

表 12 池上歷年紀事

年份	事蹟
1994 前	• 1985-池上鄉配合農糧署成為「良質米產銷計畫」 • 1993-「池上牧野渡假村」轉型觀光 • 1994-開始社區營造基礎
1995-1999	• 1997-伯朗咖啡廣告拍攝於池上稻田 • 1997-大埔社區入選環保署 10 大環保社區 • 1998-萬安社區成為文建會「公共空間綠美化」種子點
2000-2004	• 2002-開始舉辦竹筏季 • 2002-池上鄉公所向經濟部智慧財產局申請註冊「池上米」標章 • 2002-申請通過「池上米」標章 • 2004-為啟用標章發動數百名農民抗議
2005-2009	• 2005-池上鄉公所以鄉徽發出第一張「池上米」認證標章 • 2005-池上米連續三年拿到全國比賽冠軍- • 2008-池上第一間國際飯店「日暉國際渡假村開幕」 • 2009-台灣好基金會進駐池上鄉 • 2009-池上鄉著名的「秋收稻穗藝術節」開始第一場演出
2010-2014	• 2011-大坡池被內政部營建署評選為「國家及重要濕地」 • 2013-長榮航空拍攝廣告，金城武樹爆紅 • 2013-雲門舞集為池上創作「稻禾意象」及池上國中學生加入志工行業 • 2013-池上農會開始推出在地產品-「米餅」 • 2014-萬安老田區被登錄為文化景觀 • 2014-第一位駐村藝術家「蔣勳」大師入住 • 2015-大坡池「音樂會館」開始每年舉辦音樂欣賞活動 • 2015-義賣冠軍米
2015-2019	• 2016-「池上鄉文化藝術協會」成立，「秋收稻穗藝術節」及相關活動逐漸由在地志工接手 • 2017-池上火車站改造 • 2017-「池上穀倉藝術館」開幕，辦理文化藝術展覽及活動 • 2019-「池上穀倉藝術館」獲得遠東建築獎-舊屋改造首獎
2020-迄今	• 2020-完成之「池上鄉時空地理空間資料庫」及網路地理資訊系統 (Web GIS) • 2023-「秋收稻穗藝術節」池上鄉學童加入表演「薪傳」 • 2023-推動樹光大道，煤合企業成為破中和小鎮 • 2024-和企業合作導入智慧農業科技開發綠金新產業，種植逾 5 萬株薰衣草 • 2024-池上台鐵舊機廠-國有地自然破匯招標



圖 39 池上鄉申請國際慢城73項指標

表 13 池上米歷年收益表

年度	收入總計	標章收入	檢驗費	公版袋收入
94年	141,694	141,694		
95年	1,725,964	1,725,964		
96年	1,879,440	1,879,440		
97年	2,347,624	2,347,624		
98年	3,195,842	2,593,973	601,869	
99年	2,286,439	1,648,116	638,323	
100年	2,161,974	1,608,144	553,830	
101年	2,881,851	2,011,992	869,859	
102年	3,141,375	2,297,199	844,176	
103年	3,663,505	3,061,775	601,730	
104年	3,786,478	2,910,411	761,278	114,789
105年	4,544,272	3,452,358	993,960	97,954
106年	4,026,999	3,208,322	735,417	83,260
107年	4,158,835	3,214,229	813,888	130,718
108年	4,253,907	3,458,594	669,637	125,676
109年	5,292,502	3,979,426	1,128,939	184,137
110年	4,493,175	3,399,025	889,352	204,798
111年	4,467,405	3,475,266	831,661	160,478
112年	3,972,501	2,979,271	850,830	142,400
總計	62,421,782	49,392,823	11,784,749	1,244,210

表 14 秋收稻穗音樂節小故事



由台灣好基金會帶入企業資金和池上文化藝術協會聯合在地居民還有政府單位協助辦理的池上鄉秋收稻穗藝術節，是池上非常成功的地方創生，藝術節的活動不只全台知名，從第1屆鋼琴家陳冠宇在稻田裡演奏開始，雲門舞集、優人神鼓、歌手阿妹和伍佰等大牌知名表演者站在秋收的舞台，《時代》、《紐約時報》國際媒體及臺灣外交部《新南向政策平臺》也報導了池上秋收稻穗藝術節的活動資訊。2023年更是加上池上的學生們表演《薪傳》裡的「耕種與豐收」象徵池上的傳承。



池上國中的學生是藝術節重要的志工，負責排好觀眾席的座位，流動廁所的打掃，這些小志工們是萬分仔細，辛勤打掃，就為了讓大家有個良好的印象，活動當天不管在接駁處還是秋收會場，沿路都可以看到他們大聲地歡迎大家，結束後又會列隊再次邀請大家明年見，熱情及誠摯的情感，是每個觀眾除了表演以外想要再次回到池上的原因。



左二是畢業於池上國中的成人志工，目前在離島當自願役，他表示從國中當學生志工，畢業後還會每年都來當志工，他說秋收音樂節對池上意義非凡，讓大家從小就對池上有認同感，每個人同心協力完成一件事情，一直讓他很感動，雖然所在位置看不到表演，但是大家都不會在意，還是會熱情的歡迎來訪的遊客。

其實秋收音樂節不只是在地志工，還有遠從外縣市來的志工，因為喜歡池上、喜歡秋收這個氛圍，每年只要有空，都會來當志工。

(以上照片來源:台灣好基金會)





圖 40 池上風景

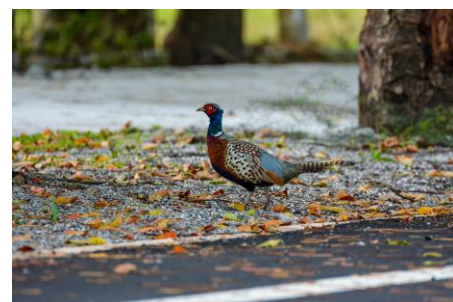
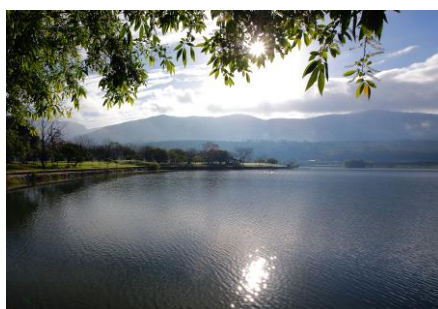


圖 41 池上風景



圖 42 池上藝文活動

附錄1-大坡池的前世今生

附錄2-國際慢城申請資料

附錄3-節慶池上

參考資料及照片

一、慢經濟-遇見池上・心風景—游苔著，天下雜誌出版

二、台灣好基金會網站

三、臺東縣池上鄉文化藝術協會網站

四、成為池上：地方的可能性-黃宣衛著，左岸文化出版