

# 翻轉新北- 五股垃圾山變身 五股夏綠地

2022臺灣健康城市暨高齡友善城市獎-綠色城市獎



新北市政府城鄉發展局 

## 目錄

111 年臺灣健康城市暨高齡友善城市獎項報名表及成果報告書 .....	v
111 年臺灣健康城市暨高齡友善城市獎項評選稿件授權書 .....	vi
摘要 .....	1
壹、背景說明 .....	2
貳、領導力與團隊組織及運作情形 .....	9
參、實施策略及方法 .....	13
肆、社區參與機制與參與度 .....	23
伍、推動成效 .....	27
陸、永續性及擴散性 .....	35
結語 .....	39

## 圖目錄

圖 1 北臺灣都會樞紐串聯示意圖 .....	2
圖 2 新北市五股垃圾山區位圖 .....	3
圖 3 五股垃圾山昔日違章林立現象 .....	4
圖 4 五股垃圾山問題分析魚骨圖 .....	4
圖 5 五股垃圾山昔日充斥大量垃圾及廢棄土堆疊 .....	5
圖 6 五股垃圾山整頓過程遭遇治安之疑慮 .....	5
圖 7 五股垃圾山昔日產生公共安全之疑慮 .....	6
圖 8 試辦計畫目標示意圖 .....	6
圖 9 試辦計畫永續發展目標 .....	7
圖 10 五股垃圾山歷年空拍圖 .....	8
圖 11 中央與地方互助合作關係圖 .....	9
圖 12 府內團隊分工圖 .....	10
圖 13 市長宣示推動試辦計畫 .....	10
圖 14 五股垃圾山專案小組會議 .....	10
圖 15 地方與民間公會互助合作關係圖 .....	12
圖 16 業者主動自行撰寫申請書 .....	12
圖 17 業者配合政策自行拆除 .....	12
圖 18 五股垃圾山解決對策魚骨圖 .....	13
圖 19 試辦計畫執行策略 .....	13
圖 20 試辦計畫執行策略項目 .....	14
圖 21 專案團隊主動出擊輔導時間軸 .....	15
圖 22 專案團隊主動出擊輔導方式 .....	16
圖 23 新訂民生服務業申請規定 .....	17
圖 24 新訂臨時建築許可處理原則 .....	17

圖 25 產業主管機關召開審查會議及會勘.....	17
圖 26 翻轉五股-試辦計畫專屬網站.....	18
圖 27 專案團隊輔導員工就業及安置毛寶貝.....	19
圖 28 環境保護局稽查.....	19
圖 29 專案團隊合力清運非法土石方.....	19
圖 30 公共安全聯合稽查小組執行拆除作業.....	20
圖 31 蘆洲分局巡視當地環境問題.....	21
圖 32 五股區公所協助處理當地民眾問題.....	21
圖 33 市府團隊綠家園合作模式.....	21
圖 34 全區北側國有地綠美化區位.....	22
圖 35 全區南側道路興闢及綠美化區位.....	22
圖 36 邀請藝術家及大專院校參與綠美化設計.....	23
圖 37 大專院校學生打造裝置藝術.....	24
圖 38 五股垃圾山 LOGO.....	24
圖 39 五股垃圾山命名活動.....	24
圖 40 環保小局長活動.....	25
圖 41 新莊豐年國小參訪活動.....	25
圖 42 翻轉五股城市再生論壇活動照片.....	25
圖 43 五股垃圾山整頓成果特展活動照片.....	26
圖 44 星光電影院活動照片.....	26
圖 45 五股區公所半日遊活動照片.....	26
圖 46 申請合法廠家改善前後現況對照.....	27
圖 47 整頓前後環境對照.....	29
圖 48 國有地綠美化前後環境對照.....	30
圖 48 國有地綠美化前後環境對照（續）.....	31
圖 48 國有地綠美化前後環境對照（續）.....	32

圖 48 國有地綠美化前後環境對照 (續)	33
圖 49 廠家創造優質的園區環境	34
圖 50 五股夏綠地成果發表感恩茶會	34
圖 51 團隊榮獲公務人員傑出貢獻獎	37
圖 52 雙北首長論壇	37
圖 53 桃園市政府拜訪	37
圖 54 全國城鄉局處長首長論壇活動	38
圖 55 考選部專訪專案團隊成員	38
圖 56 媒體行銷推廣	38

## 表目錄

表 1 府內團隊合作	11
表 2 申請案件統計表	28

## 摘要

五股垃圾山，因受限二級洪水平原管制，導致 30 多年來發展停滯，致使現況違章廠家林立，非法棄置物堆累，產生環境安全、治安、公共安全等問題，為改善環境，新北市政府成立專案團隊自 108 年起大力整頓五股垃圾山，透過輔導廠家合法使用、產業納管、違建拆除、綠美化及道路工程等建設，讓在地環境煥然一新，提升整體環境品質。

為維護民眾權益，專案團隊同仁本著同理心，主動前往當地全力輔導在地廠家業者及地主申請合法使用，並縮短申請流程，簡政便民展現團隊高效率，在**短短 1 年間完成 157 件 179 家廠家申請核准，創造出近 60 公頃的綠化面積**。同時邀請藝術家及大專院校學生實現創意，打造裝置藝術，為綠美化公園增添風采。

過程中專案團隊也創造有別以往的合作模式，從本位到分工甚至到無形合作，各單位間主動橫向聯繫，表現前所未有的團隊精神，面對抗爭威脅仍相互支援，創造橫向與縱向合作的典範，更榮獲 110 年考試院公務人員傑出貢獻獎團體獎。

在地民眾的配合亦是成功改變的關鍵，許多業者亦表達對新北市政府的感謝，民眾從抗爭轉為感謝，公私協力共同翻轉五股垃圾山，專案團隊同時邀請民眾一同進行五股垃圾山 LOGO 設計及命名投票活動，最後由「五股夏綠地」獲得最高票，新名字的誕生也為五股帶來新氣象。

**未來秉持永續經營理念，持續維護五股夏綠地環境，結合企業廠家引入太陽能光電，攜手大專院校學生共同建置裝置藝術，打造青春洋溢的綠色園區，讓更多人在這塊土地上安居樂業，翻轉新北市市容環境。**



## 二、計畫緣起與動機

五股垃圾山位於中山高速公路以北、五股坑溪以南、二重疏洪道以西及新五路以東所圍成的地區，係新北市重要交通節點及門戶，由於二級洪水平原管制區的規定，都市計畫須完成 3 項洪水平原解禁條件始得發布實施，整體開發才能進行，因此 40 多年來發展停滯，致使**違章廠家林立、非法棄置物堆疊**，衍生出許多**環安、治安、公安等問題**。

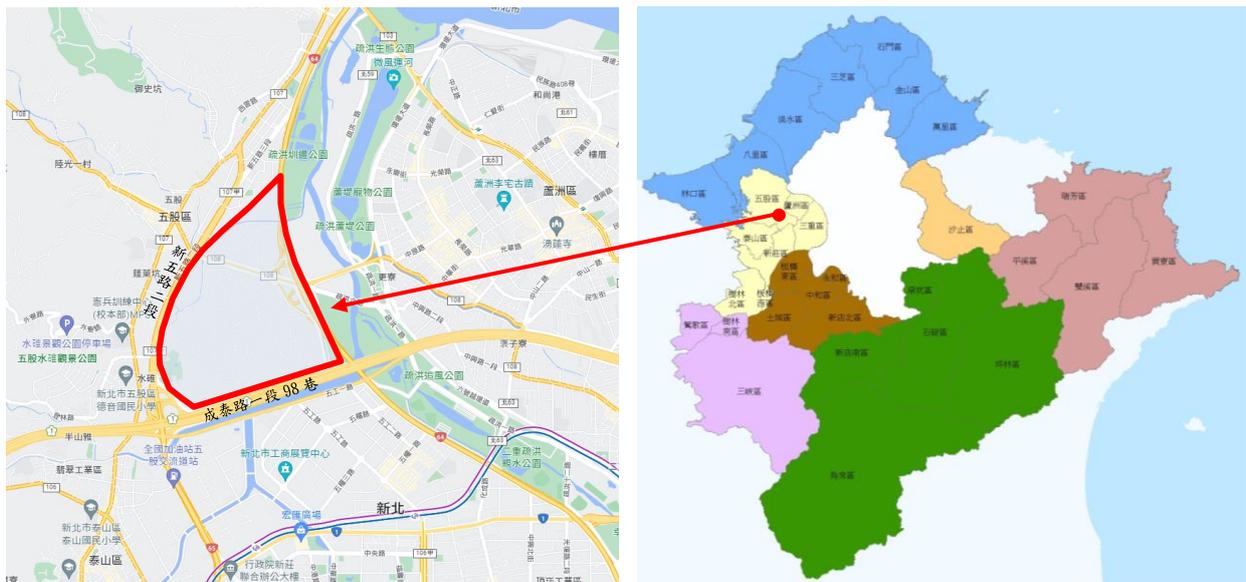


圖 2 新北市五股垃圾山區位圖

## 三、翻轉垃圾山之必要性

這近 170 公頃違章工廠林立的土地，大部分皆屬非都市土地一般農業區農牧用地及都市計畫農業區，由於農業用地土地租用價格低，加上周邊交通便捷，漸漸形成農地上蓋工廠之違規行為失控，甚至逐年擴大，短短 20 年間就新建出許多違章，經清查總計高達有 677 家，**為改善當地環境，協助民眾取得合法使用，因此推動「都市計畫發布前試辦計畫」，全力改造五股垃圾山環境。**



圖 3 五股垃圾山昔日違章林立現象

#### 四、翻轉垃圾山的困難與挑戰

五股垃圾山一直以來是新北市五股區最大的難題，如何透過產、官、學及民眾參與改善當地環境，將是翻轉計畫的最大挑戰。

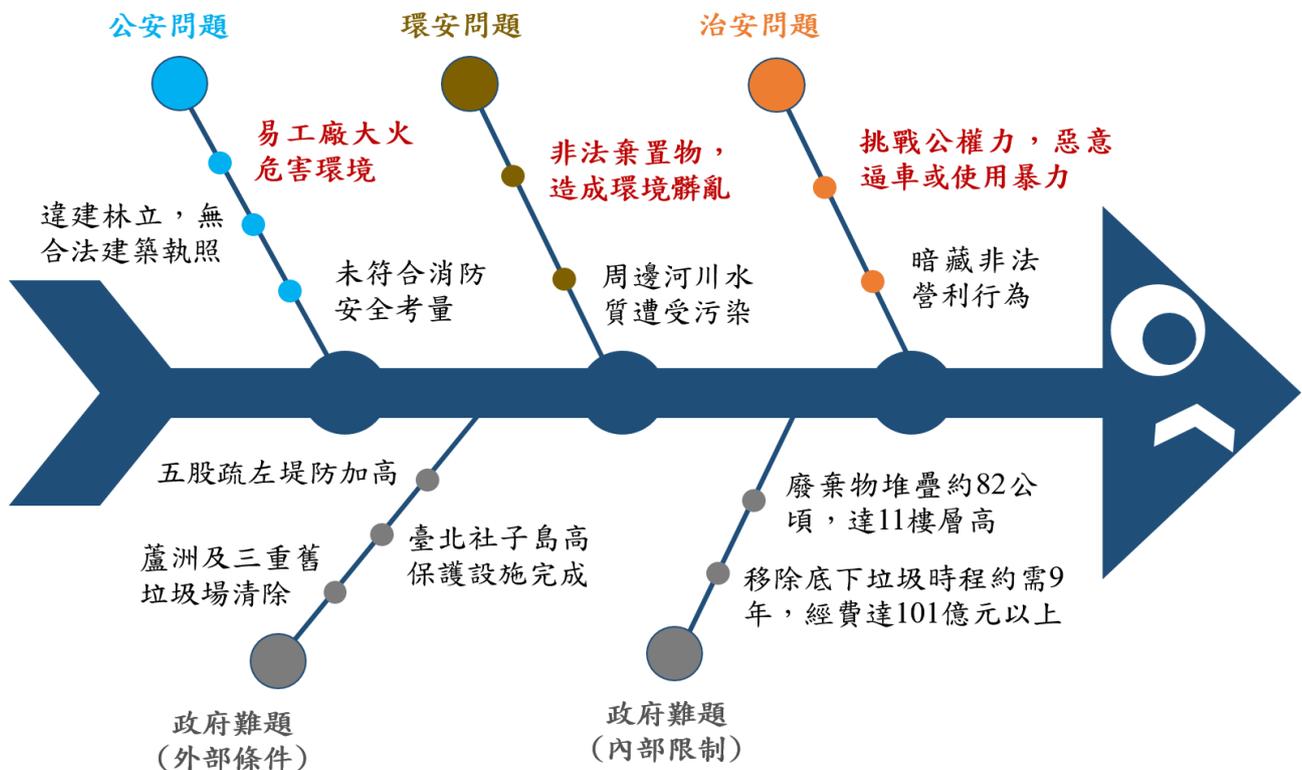


圖 4 五股垃圾山問題分析魚骨圖

(一) **環境安全問題**：昔日遭受不法人士非法棄置垃圾或廢棄土，造成環境嚴重污染，周邊河川水質甚至發出惡臭，嚴重影響五股地區環境及發展。



圖 5 五股垃圾山昔日充斥大量垃圾及廢棄土堆疊

(二) **治安問題**：昔日違規廠房林立，從事的行業背後具有龐大的利益關係，黑道與利益團體暗藏著盤根交錯的關係，因此過去二、三十年來民眾都不敢接近此地區，在這地區甚至查緝到槍枝、破獲過賭場，連同仁執勤時也遭受業者惡意逼車、使用暴力，產生嚴重治安問題。

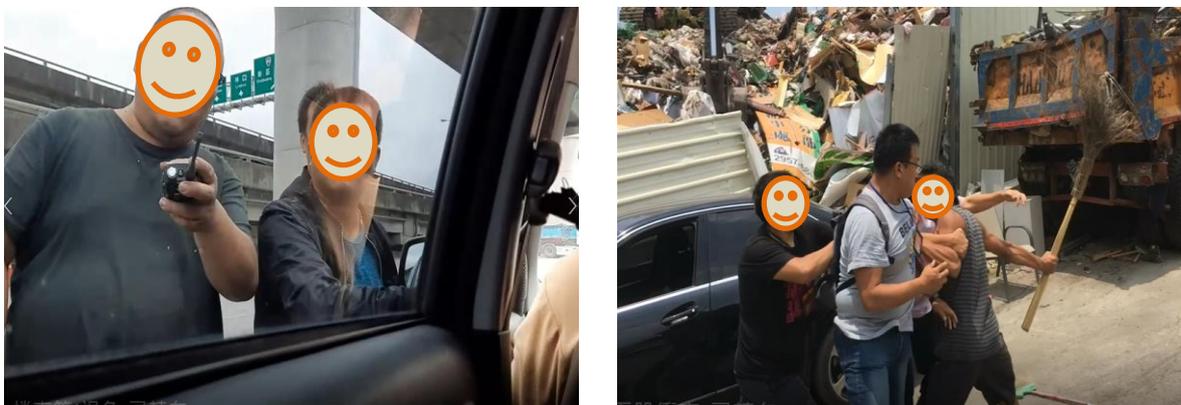


圖 6 五股垃圾山整頓過程遭遇治安之疑慮

(三) **公共安全問題**：昔日地區內建築物皆為鐵皮加蓋，無合法建築執照，未考量建築結構、消防之安全，因此時常發生違章工廠失火，危害人民生命財產安全，成為在地一個不定時炸彈，讓附近居民人心惶惶。



圖 7 五股垃圾山昔日產生公共安全之疑慮

## 五、制定政策

為改善五股垃圾山非法廢棄物棄置問題、違章建築物消防公安疑慮，**新北市政府**自 108 年 8 月 12 日推動擴大五股都市計畫發布前試辦計畫，透過專法輔導在地民眾申請土地及建築物合法使用，留設綠化及開放空間，進行產業納管，改善整體環境空間，達到安居樂業目標。

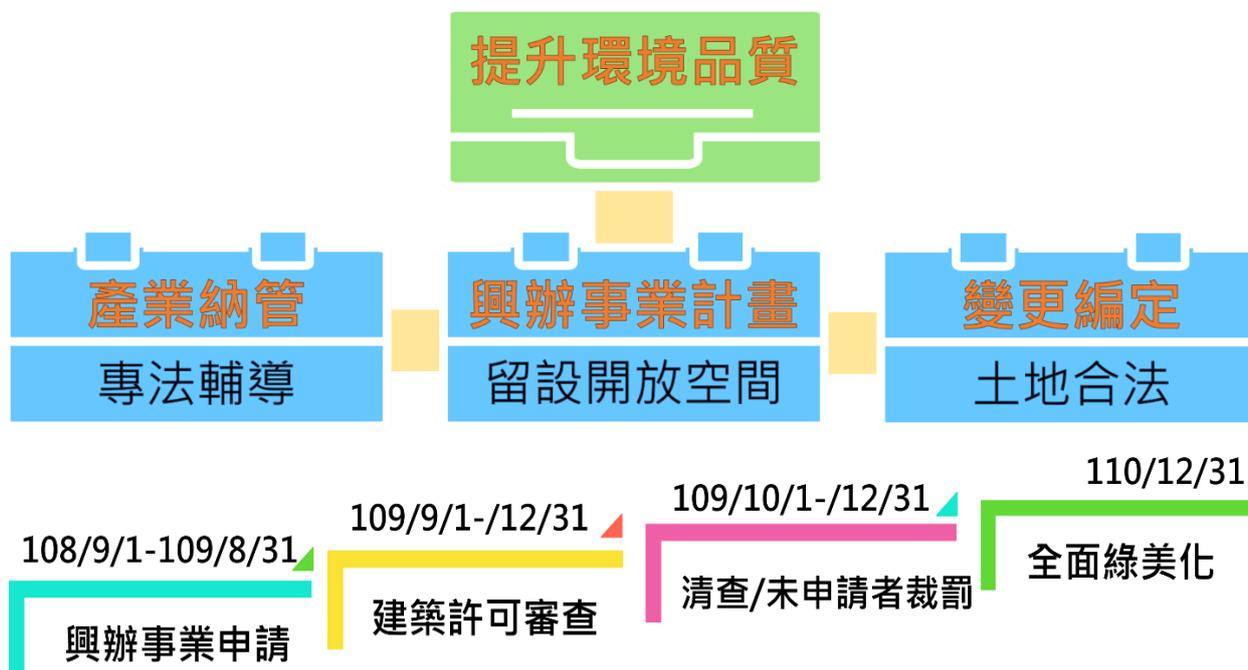


圖 8 試辦計畫目標示意圖

## 六、永續發展目標 SDGs

本次試辦計畫政策建構在「多元夥伴關係」、「合適的工作及經濟成長」、「健康與福祉」及「永續城鄉」等願景下，透過市府團隊局處間夥伴共同合作，推動試辦計畫全力輔導在地廠家取得合法使用、產業納管，同時讓在地產業經濟鏈得以原地保留；另外透過環境改善，提供給民眾健康福祉的優質環境，並邁向城鄉永續發展之主要目標。



圖 9 試辦計畫永續發展目標

透過試辦計畫政策推動，五股垃圾山在 2 年間完成建築物及環境改善，同時留設出開放空間，並提供許多綠化空間，透過歷年空拍圖可清晰看見五股垃圾山的轉變。

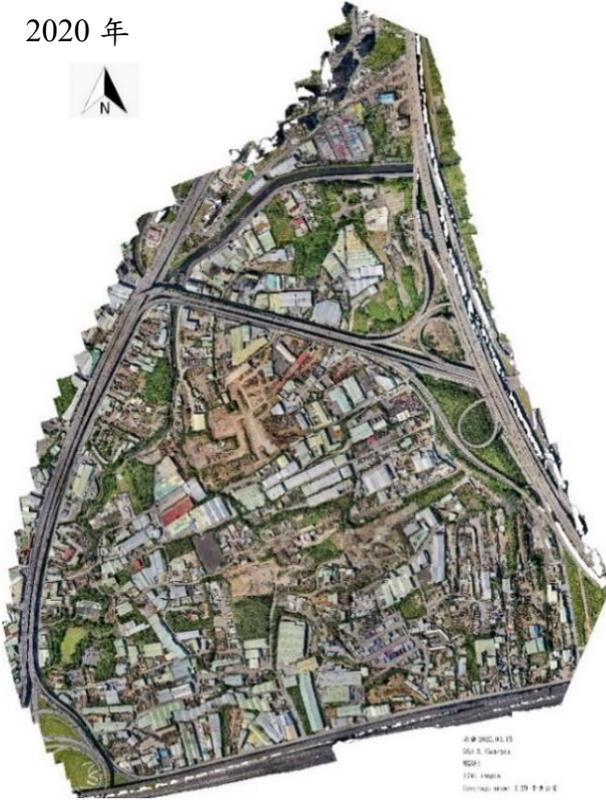
2000 年



2017 年



2020 年



2022 年



圖 10 五股垃圾山歷年空拍圖

## 貳、領導力與團隊組織及運作情形

五股垃圾山專案不僅只有輔導、拆除或建設，對於廠家員工就業、遊蕩動物安置、資訊公開透明等，皆是執行專案中考量的事項，因此專案小組從一開始的 15 個局處增加至 22 個局處，同時也包含與中央及民間的合作，透過互相配合順利推動此專案任務，完成改善五股垃圾山之目標。

### 一、中央合作

由於垃圾山範圍位於二級洪水平原管制地區，依規定民眾申請土地變更使用應個案提送經濟部水利署審查，申請人需親自至中央說明，為簡政便民及提高民眾申請合法使用意願，**新北市府 109 年 1 月 2 日前至中央經濟部水利署共同研商，取得水利署支持**，經水利署評估同意後續由市府擬定相關基地透保水通案性規定，讓民眾無須個案送審，而署內也協助以專案方式辦理。

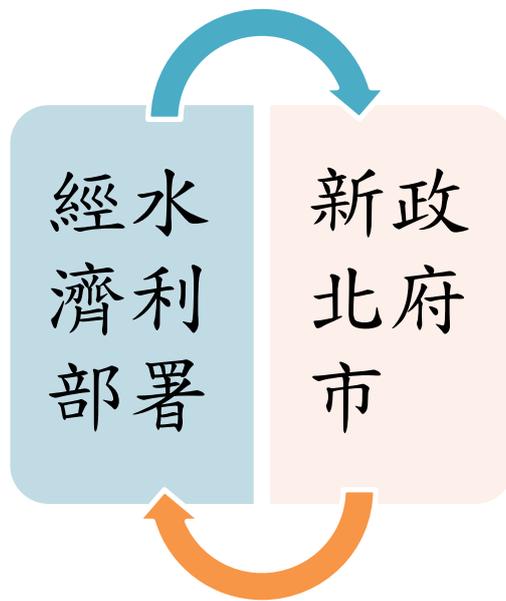


圖 11 中央與地方互助合作關係圖

### 二、府內合作

為加強團隊橫向聯繫，本次專案同時**建立五股垃圾山專案團隊 Line 群組**，**團隊夥伴無論遇到任何問題皆可立即於群組上反應**，需要協調事項也每週定期召開會議提案討論，加速解決問題之效率，避免民眾感到無所適從。

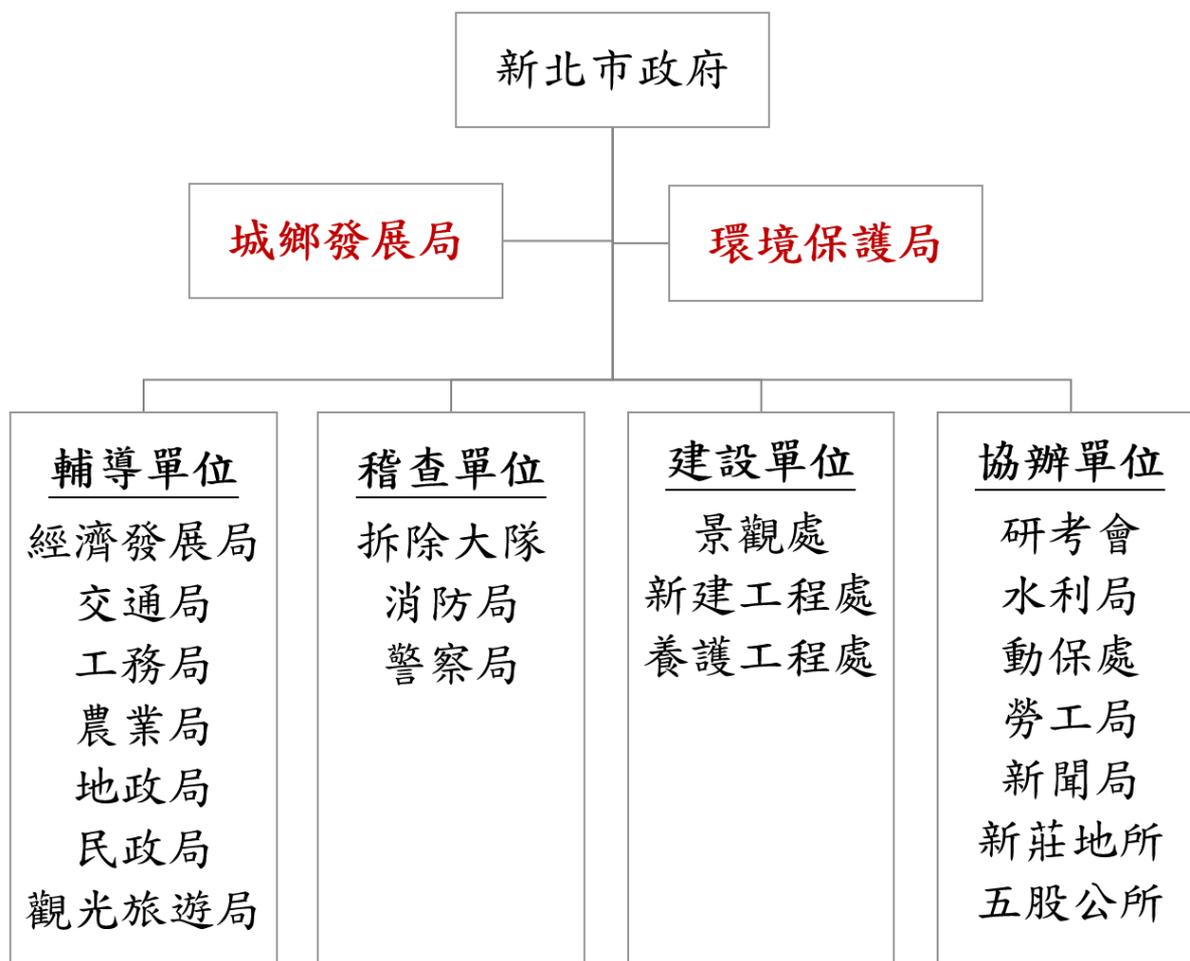


圖 12 府內團隊分工圖

### (一) 市長

為改善五股垃圾山環境，解決違章廠家林立及非法廢棄物堆累問題，**市長於 108 年 7 月 31 日新北市政府市政會議拍版定案**，全力推動都市計畫發布前試辦計畫輔導民眾申請合法使用、產業納管。



圖 13 市長宣示推動試辦計畫



圖 14 五股垃圾山專案小組會議

## (二) 專案團隊

本次專案執行模式有別以往市府專案處理方式，在推動計畫前即**成立五股垃圾山專案小組**，**108年10月17日起固定每週五下午召開專案會議**，由府級長官邱副秘書長進行督導，各單位跳脫以往本位思考模式，互相支援與配合，分工合作共同提出解決方案，貫徹市長安居樂業的目標。

表 1 府內團隊合作

局處	執行內容
城鄉發展局	統籌試辦計畫，整合協調各單位，凝聚團隊共識
環境保護局	率領環境稽查重案組，強力執行環境稽查，輔導民眾申辦資源回收及廢棄物清除興辦事業計畫
經濟發展局	新訂工廠輔導計畫，現地訪視及輔導民眾申辦特定工廠納管
交通局	現地訪視及輔導民眾申辦停車場或倉儲事業興辦事業計畫
農業局	現地訪視及輔導民眾恢復農牧用地合法使用
動物保護防疫處	協助安置遊蕩犬貓及範圍內五股保育場遷址
綠美化環境景觀處	引入大專院校學生，提出極具創意設計之綠美學，執行國有地綠美化施作
水利局	訂定透保水及出流管制計畫通案性原則
地政局	召開協調會整合地主，協助取得土地所有權人同意書，審查用地變更編定
民政局	輔導範圍內違規宮廟遷移，協助安置於其他適宜地區
觀光旅遊局	輔導範圍內違規旅館遷移，協助安置於其他適宜地區
工務局	訂定大型機具停放申請及臨時建築許可規定，現地訪視及輔導民眾申辦大型機具停放興辦事業計畫，並審查建築許可
新建工程處	公有地排占清理活化開闢為綠地及道路
養護工程處	巡視範圍內所有道路，協助鋪設市有道路及私有通路
拆除大隊	拆除具重大污染、占有國有地及未申請廠家之違章建築物
勞工局	輔導遷離廠家員工就業
消防局	申請廠家消防設備計畫審查
警察局	定時巡查當地環境及民眾安全，同時保護團隊現地稽查的人身安全
新聞局	協助專案執行相關新聞露出事宜
研究發展考核委員會	追蹤專案內容執行進度
新莊地政事務所	協助專案團隊確認地界範圍
五股區公所	第一線聽取當地民眾意見，即時解決問題

### 三、民間合作

為避免在地民眾遭遇不肖業者哄抬申辦價格，**市府主動接洽建築師公會、地政士公會及都市計畫技師公會**，一同協助民眾申辦，並提供專業人士建議名單及公定價格放置專屬網站供民眾閱覽，資訊公開透明，降低民眾不安因素，清除當地不實謠言，以宣示市府改善環境之決心。

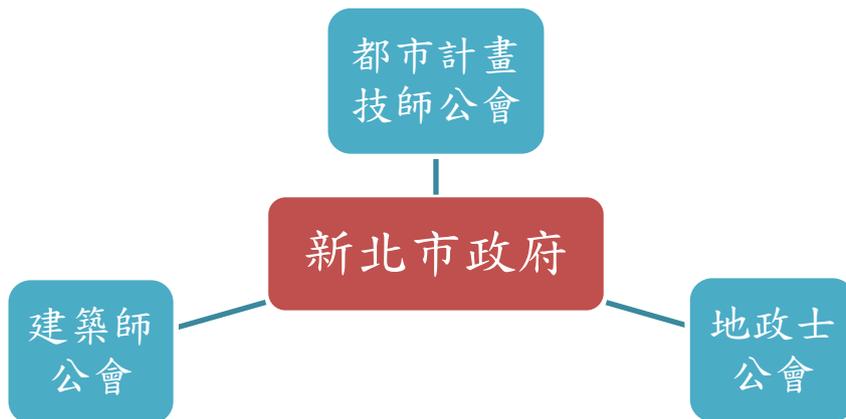


圖 15 地方與民間公會互助合作關係圖

### 四、民眾配合與支持

輔導過程中，**一開始在地民眾反應激烈、反彈，甚至以不雅字眼攻擊市府**，成立地方促進會向市府陳述意見，但隨著專案團隊逐一訪視、耐心說明，**最後民眾態度轉變，主動詢問申請程序**，部分業者甚至自己撰寫申請書進行申辦；無法取得合法使用之業者也肯定市府對環境的展現，配合政策自行拆除旅館全區 80 間客房，政府與民間企業機構互助互信共創新面貌，共同改善環境。



圖 16 業者主動自行撰寫申請書



圖 17 業者配合政策自行拆除

## 參、實施策略及方法

為解決五股垃圾山環安、公安、治安 3 大問題，市府透過試辦計畫舉辦說明會、拆除違章建築物、留設開放空間及建設綠美化公園改善當地髒亂無章之環境；另外對於長期市府遇到的都市計畫層面難題，也積極與中央溝通、提出解決方案，讓未來此地區順利進行整體開發。

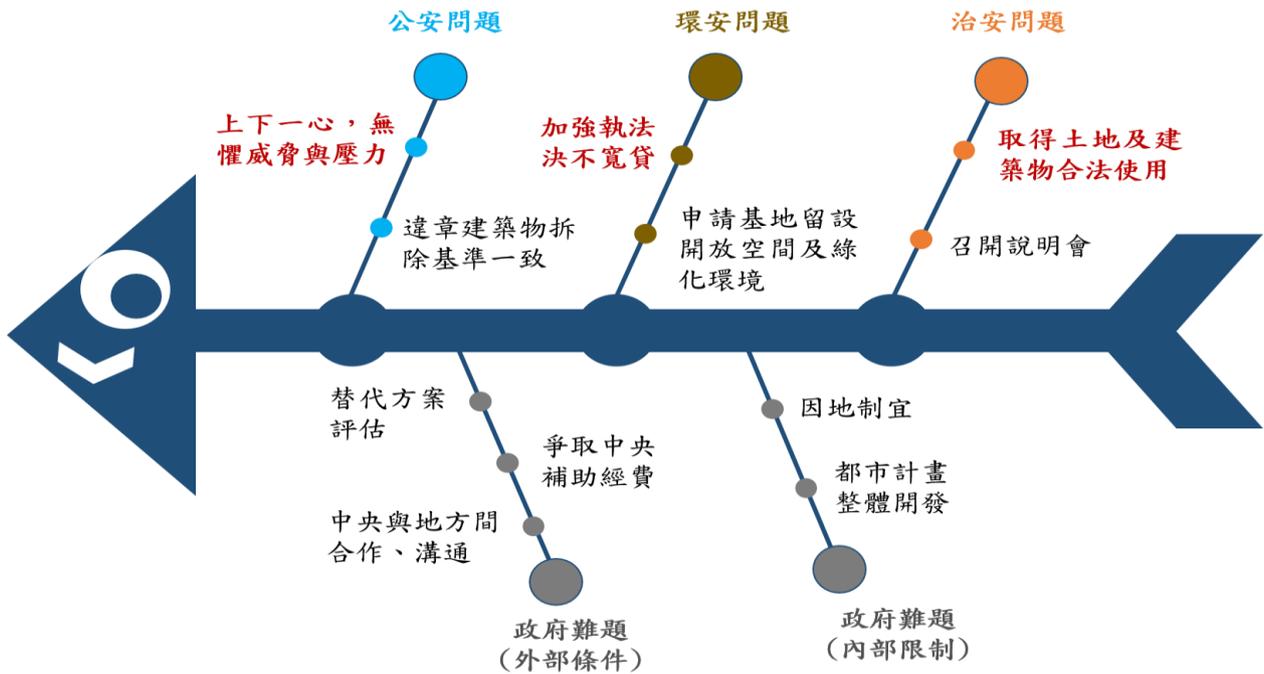


圖 18 五股垃圾山解決對策魚骨圖

試辦計畫主要精神在於輔導民眾取得土地及建築物合法使用、改善環境，提升整體環境品質，透過各項策略評估及方法分析，**翻轉五股垃圾山三大策略面向**就此定案。



圖 19 試辦計畫執行策略

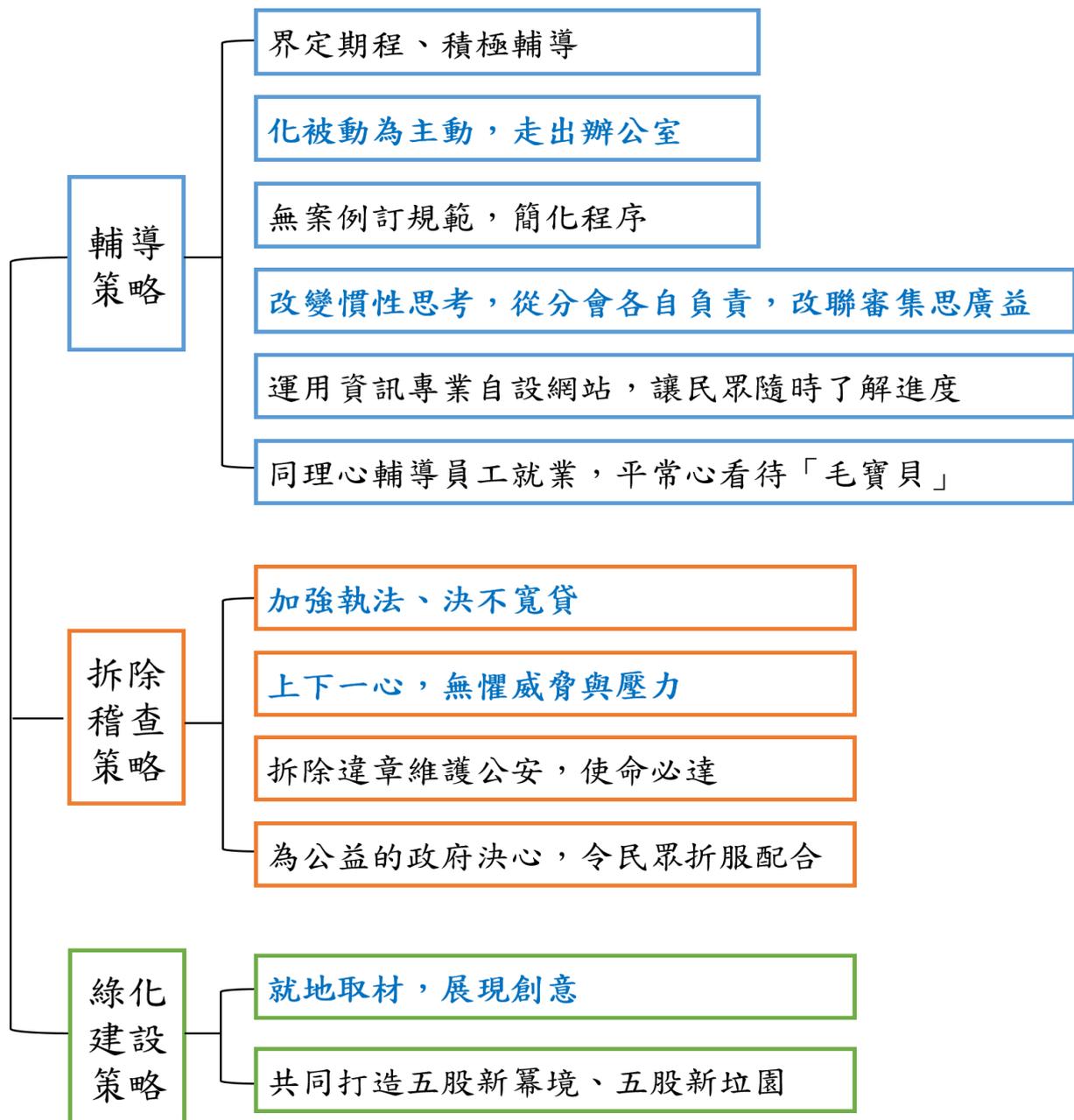


圖 20 試辦計畫執行策略項目

## 一、輔導策略

### (一) 界定期程、積極輔導

試辦計畫輔導民眾申請合法使用、改善環境的時間，自 108 年 9 月 1 日起至 109 年 8 月 31 日截止，有意願申請者可透過興辦事業計畫、土地使用變更編定及建築許可 3 階段取得合法使用，透過由 22 個局處成立的專案團隊共同合作，以簡化程序、加速審查，協助有意願留在當地發展且法規允許的廠家 1 年內取得合法使用，完成環境綠美化的目標。

## (二) 化被動為主動，走出辦公室

### 1. 召開 12 場大型說明會

專案團隊態度一致、從被動化主動，全力輔導當地 1200 位地主、677 家廠家業者改善環境，有別於過去僅用公文通知，城鄉發展局先於 108 年 8 月及 11 月辦理共 12 場地方說明會，向民眾說明申請程序。

### 2. 設立單一諮詢窗口

考量民眾電話諮詢不易釐清問題，專案團隊 108 年 9 月每週二、四集結城鄉發展局、環境保護局、交通局、經濟發展局、農業局、地政局、水利局、工務局及消防局 9 個局於五股區公所**提供單一窗口諮詢，落實行動治理。**

### 3. 實地訪視與輔導

108 年 10 月各產業類別主管機關工務局、農業局、交通局、經濟發展局、環境保護局、民政局及觀光旅遊局等團隊成員**主動派專人前至當地逐一訪視廠家，讓業者「找得到人問」、「問題立即處理」、「了解每個問題」。**

### 4. 辦理小型諮詢會

針對土地所有權人部分，地政局舉辦 32 場諮詢會讓在地民眾可以作更詳細的諮詢，總計有 163 人次出席，輔導過程民眾聯外通路的問題，亦分別於 108 年 12 月及 109 年 6 月邀集土地所有權人討論通路問題，整個計畫總計召開大大小小會議超過 200 場。

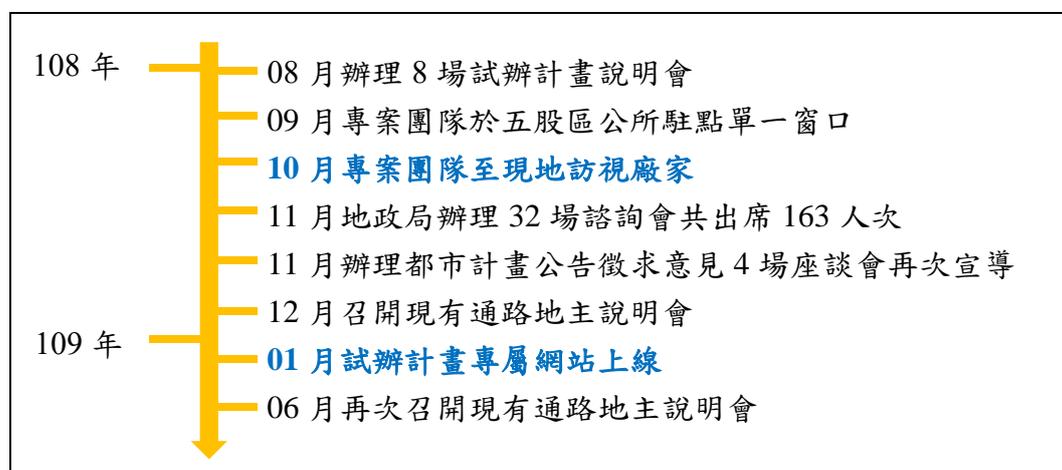


圖 21 專案團隊主動出擊輔導時間軸



圖 22 專案團隊主動出擊輔導方式

### (三) 無案例訂規範，簡化程序

為增加民眾改善環境之意願，專案團隊主動訂定審議規範加速審查效率，簡化申請程序，試辦計畫推動主要目的在於協助在地廠家於法規允許使用範圍內申請合法使用、產業納管。

為協助有意願改善環境但無相關法規可據以合法使用的廠家留在現地，經過專案團隊研議，**工務局新訂大型機具停放規定、經濟發展局新訂民生服務產業申請規定、簡化特定工廠申請流程**，讓適用的廠家可依規定納管。同時工務局特別訂定臨時建築許可制，簡化合法建築物申請程序，讓民眾可以快速取得建築許可，改善現有環境，剔除公安上之疑慮。

**新北市政府辦理擴大五股都市計畫產業輔導試辦計畫申請變更為民生服務特定事業使用與辦事業計畫審查要點**

一、本要點依非都市土地使用管制規則第三十條第四項訂定之。

二、非都市土地申請變更為特定目的事業用地設置民生服務特定事業，主管機關為新北市政府(以下簡稱本府)，本府各相關權責機關如下：

(一) 本府經濟發展局(以下簡稱本局)：審核與辦事業計畫書。

(二) 本府地政局：審核土地變更編定。

(三) 本府工務局：審核申請用地鄰接道路及建築物規劃。

(四) 本府農業局：審核農地變更使用。

(五) 本府交通局：審核交通動線規劃及流量等。

(六) 本府環境保護局：審核環境影響及汙染評估等。

(七) 本府水利局：審核排水及出流管制等。

(八) 本府城鄉發展局：確認與檢討非都市土地變更編定執行要點第三點所列查詢項目。

三、依本要點申請與辦事業計畫供前項民生服務特定事業進駐使用，以一百零八年九月一日前既存於第四點規定之土地範圍內者為限。但經本府核准者，不在此限。

四、本要點適用範圍為新北市五股區內中山高速公路以北、洲子洋重劃區以南、二重疏洪道以西、新五路以東之非都市土地。

五、依本要點開發變更為民生服務特定事業特定專用區之土地面積，應相連達二公頃以上。

本要點之民生服務特定事業，須符合下列經濟部公司行號及有限合夥營業項目代碼表定義之行業項目，且非屬於工廠管理輔導法所定義之範疇：

(一) 機電工程業、建物裝修及裝潢業、油漆及防蝕工程業項下各細類項目行業。

(二) 食品什貨菸酒飲料批發業(酒精批發業、菸酒批發業除外)、布疋衣著鞋帽傘服飾品批發業、家具及裝設品批發業、五金及日

圖 23 新訂民生服務業申請規定

**新北市政府辦理擴大五股都市計畫(部分更察及水碓地區)發布前試辦計畫臨時建築許可處理原則**

一、新北市政府(以下簡稱本府)為簡化及加速辦理擴大五股都市計畫(部分更察及水碓地區)發布前試辦計畫(以下簡稱本試辦計畫)範圍內之臨時建築許可程序，依建築法第九十九條規定，訂定本原則。

二、本原則之執行機關為新北市政府工務局(以下簡稱本局)。

三、申請臨時建築許可之建築物，應符合下列規定。但經目的事業主管機關城鄉發展局、農業局、交通局、經濟發展局、環境保護局及本局(各局處業管事業別詳附件一)同意者，不在此限：

(一) 臨接八公尺以上之道路，且應自道路境界線退縮三公公尺以上。

(二) 構造型式為鋼構或混凝土構造及外觀以白色為主。

(三) 不得開挖地下層。建築物樓層應在二層以下，且總高度八點四公尺以下為限。地面層高度以四點二公尺以下為限，其他各層高度以三點六公尺以下為限。

(四) 圍籬高度二公尺以下。

建築物樓層、高度超過前項第三款範圍者，應計入容積檢討(建蔽率及容積率應依變更編定後之使用地別檢討)。

圖 24 新訂臨時建築許可處理原則

#### (四) 改變慣性思考，從分會各自負責，改聯審集思廣益

有別於以往單位間的審查流程，**本次專案採聯合審查方式**，由產業類別主管機關直接召開會議邀集相關單位進行審查，**一次性告知申請民眾修改內容**，**縮短審查時程**，所有案件專案團隊皆與申請人一同至現場會勘討論，目的是希望在最短時間內協助廠家改善環境、取得合法設置、讓環境變得更好。



圖 25 產業主管機關召開審查會議及會勘

## (五) 運用資訊專業自設網站，讓民眾隨時了解進度

為達到資訊公開，專案團隊**設立翻轉五股-試辦計畫專屬網站**，將關於試辦計畫的所有內容或申請表單、執行進度及成果、民眾常見問題即時更新至網站供民眾閱覽下載，降低民眾的不安與疑慮。



圖 26 翻轉五股-試辦計畫專屬網站

## (六) 同理心輔導員工就業，平常心看待「毛寶貝」

### 1. 媒合機制

輔導過程中，專案團隊皆會洽詢土地所有權人及廠家業者申請意願，為有意願出租土地的土地所有權人或有意願留在原地申請合法使用的廠家業者搭起合作橋樑，共同改善當地環境品質。

### 2. 廠家員工就業輔導

部分廠家由於成本經濟考量，選擇拆除並遷離至其他地區，為協助遷離廠家員工失業問題，**勞工局就業服務處出動人力至當地輔導員工，給予就業輔導協助或交通補助**，最後成功協助 3 家遷離廠家計 26 位員工申請失業補助，其中為 11 名員工媒合到新工作，15 名員工領取失業給付。

### 3. 毛寶貝安置

現地遊蕩動物面臨廠家拆遷，安置問題也是本次專案重視的一環，為保護毛寶貝安全，**動保處投入人力至現地進行遊蕩動物妥善安置與宣導，協助業者完成寵物登記、施打晶片及疫苗**；同時宣導不得傷害遊蕩動物，並定期巡視環境、救援受傷犬隻，協助範圍內五股保育場搬運物資至新址，經過 161 日公私共同努力，保育場犬隻獲得妥善安置，也給予毛寶貝一個溫暖的家。



圖 27 專案團隊輔導員工就業及安置毛寶貝

## 二、拆除稽查策略

### (一) 加強執法、決不寬貸

為改善五股垃圾山環境，環境保護局稽查重案組前往當地一一清查廠家，透過空拍機蒐證，舉發對環境有重大污染的廠家，即使遭遇業者惡劣攔車亦絕不妥協。為剔除範圍內最大非法土資場，工務局、新建工程處、環境保護局及警察局蘆洲分局聯手展現執法決心，109 年 3 月 30 日起接連 3 日不眠不休，全力協助業者清運土石，動用 12 輛土車 143 車次，清運共 2000 立方公尺土石。



圖 28 環境保護局稽查



圖 29 專案團隊合力清運非法土石方

## (二) 上下一心，無懼威脅與壓力

專案團隊輔導過程中，仍會面臨許多不友善或不願意配合之業者叫囂或嗆聲，用不理性的方式逼迫團隊夥伴，甚至遭遇多次手段施壓，同仁仍無懼勇往直前，例如稽查時遭遇業者危險攔車、逼車，甚至發生肢體衝突，再再凸顯環境治安問題，亦強化市府整頓決心，面對危害環境之業者絕不妥協。

## (三) 拆除違章維護公安，使命必達

專案推動過程中，對於範圍內較具污染性之產業，包含土資場、砂石場、花土業及旅館等非受輔導類別，其產業主管機關包含工務局、農業局、經濟發展局及觀光旅遊局積極與業者協調溝通，請業者配合清運土石及簡易綠美化，業者亦了解政府決心是為改善當地環境，因此配合政策共同為環境努力。



圖 30 公共安全聯合稽查小組執行拆除作業

## (四) 為公益的政府決心，令民眾折服配合

在試辦計畫執行 1 年間，專案團隊對於有意願申請合法使用之廠家給予全力協助，進行產業納管，對於無意願申請合法使用之違規廠家進行拆除，專案團隊不畏風雨、使命必達的執行任務，在地警察局蘆洲分局及五股區公所亦全力協助，時常至五股垃圾山巡視或為地方民眾解決問題，共同努力，只希望還給五股一個安居樂業的好環境。



圖 31 蘆洲分局巡視當地環境問題



圖 32 五股區公所協助處理當地民眾問題

### 三、綠美化建設策略

#### (一) 就地取材，展現創意

除了輔導及稽查拆除部分，為提升整體環境品質，專案團隊進行**國有地盤查及建設，打造更多綠化空間**、修繕崎嶇道路，改變民眾對於五股垃圾山不好的印象，在全區北側 5 塊形狀方正的國有地，透過市府綠家園處理模式，由城鄉發展局統籌、新莊地政事務所協助土地鑑界、拆除大隊及環保局移除佔用物或清運廢棄物、新建工程處進行整地及建設、景觀處施作綠美化，道路部分則由養護工程處協助鋪面改善。



圖 33 市府團隊綠家園合作模式

#### (二) 共同打造五股新景境、五股新垃圾園

難能可貴的是專案團隊主動就地取材，**結合藝術家及大專院校引入創意，完成 5 處公園綠地、1 條聯外道路鋪設、中央軸帶綠軸及道路興闢**，透過鐵雕藝術進行造景設計「環保藝術新垃圾園」，複層次植栽排列成心型、圓形等組合，象徵從心開始和希望五股的「心環原」，以莫蘭迪色調重新彩繪涵管，打造躲貓貓為主題的「新景境綠地公園」等創意空間，創造地景藝術新景點。



圖 34 全區北側國有地綠美化區位

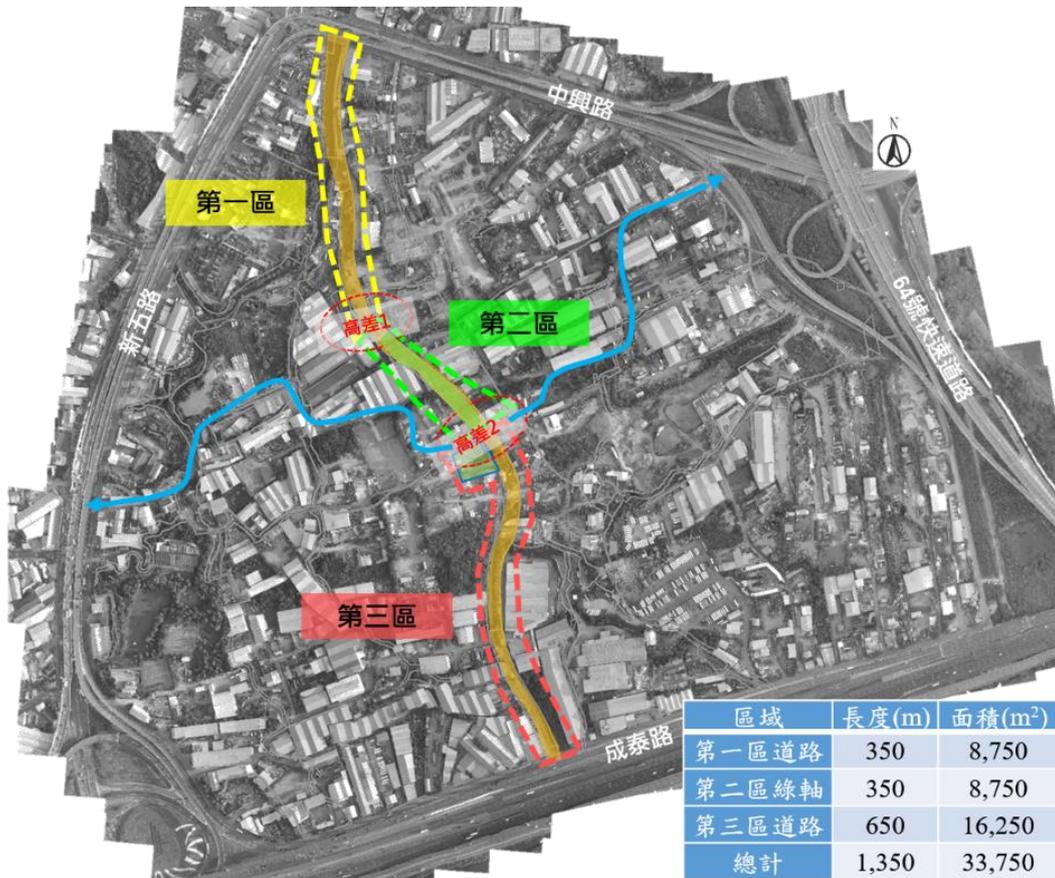


圖 35 全區南側道路興闢及綠美化區位

## 肆、社區參與機制與參與度

專案團隊主動結合藝術家及大專院校學生，打造新北綠美學亮點，111年起市府持續發揮創意，以青創・心創・新創的精神，打造青年夢想基地，將新創意帶入在地，並邀請民眾一同參與，見證在地轉變的歷史篇章。

### 一、攜手藝術家及學生發揮創造力

#### (一) 環境綠美化

專案團隊建設過程中，在第1處國有地綠美化邀請藝術家鄭炳和先生透過鐵雕藝術進行造景，以廢鐵器製成裝置藝術，打造五股環保藝術新「垃」園；第2處邀請文化大學景觀系師生，以「竹・郵樂」為主題設計；第3處邀請淡水商工園藝科學生，透過複層次植栽排列成心型、圓形等組合，打造新北綠美學亮點「心環原」，表達回歸最初樣貌的意涵。



圖 36 邀請藝術家及大專院校參與綠美化設計

#### (二) 建置裝置藝術

**111年起市府團隊持續發揮創意，以青創・心創・新創的精神，將新亮點帶入在地**，於110年11、12月舉辦五股夏綠地裝置藝術徵件比賽，邀集大專院校學生參與裝置藝術設計，參賽者包括台灣藝術大學、淡江大學、華夏科技大學等學生，其中**8件作品進行實體施作，放置在夏綠地街與心環原公園**，並於111年4月2日日正式公開亮相，同時安排市集、野餐活動邀請市民一同參與。



圖 37 大專院校學生打造裝置藝術

## 二、給予代表的 LOGO 及新名稱

隨著五股垃圾山環境的變化，已不再是民眾既定印象中凌亂不堪或治安疑慮的地方，為有個全新風貌，專案團隊著手進行代表五股垃圾山的 LOGO 設計及命名活動，命名網站於 109 年 11 月 27 日正式上線，活動為期 3 個月，最後由「五股夏綠地」這個名字獲得最高票，也於 110 年 3 月 29 日正式公開宣布新名字，與民眾一同共創歷史新篇章，為五股帶來新氣象。



圖 38 五股垃圾山 LOGO



圖 39 五股垃圾山命名活動

## 三、翻轉市容，成為環境教育示範點

環境的改善也讓五股垃圾山成為學校環境教育的示範地點，除了環境保護局定期舉辦環保小局長活動，率領國中小學生進行闖關遊戲，讓小朋友瞭解五股垃圾山的歷史及改變；110 年 10 月 13 日新莊區豐年國小也主動聯繫市府，希望參訪五股垃圾山，瞭解改造的方式及前後變化，透過環境教育讓小朋友們從中學

習。



圖 40 環保小局長活動



圖 41 新莊豐年國小參訪活動

#### 四、公私協力，民眾從抗爭轉為感謝

五股垃圾山能夠翻轉、再生，除了公部門積極推動、努力執行外，當地民眾配合也是改變環境的關鍵，109 年 11 月 27 日市府舉辦「翻轉五股城市再生論壇」，邀請在地廠家業者、專家學者、外縣市及府內相關局處一同分享計畫執行過程的心得與經驗、共談未來五股的新生與展望，全民攜手翻轉五股。



圖 42 翻轉五股城市再生論壇活動照片

除了舉辦論壇，城鄉發展局 110 年 3 月 29 日至 4 月 9 日舉辦「**五股垃圾山整頓成果特展**」，將 1 年半以來整頓過程及成果透過展覽呈現出來，並正式公開**宣布五股垃圾山新名字「五股夏綠地」**。展覽運用情境式空間搭配影音講述整頓歷程，透過**互動體驗**，讓大小朋友化身環境糾察隊，共同為環境盡一份心力。

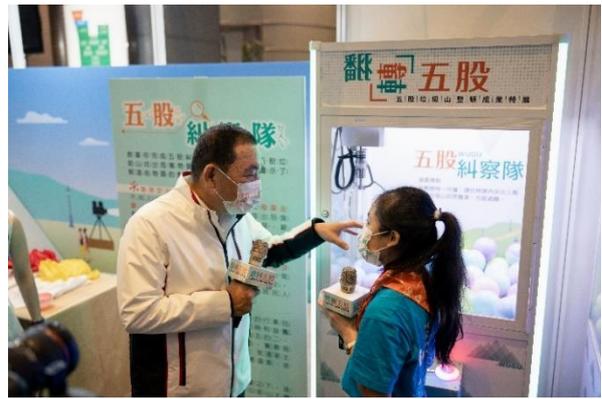


圖 43 五股垃圾山整頓成果特展活動照片

## 五、把不可能化為可能，翻轉五股垃圾山

為宣傳五股垃圾山建設成果，五股區公所**在新幕境綠地公園舉辦 2 場活動- 星光電影院及中秋晚會，創造五股垃圾山上看電影、辦晚會的不可能事蹟，並邀請在地民眾踴躍參與，一起見證在地轉變的歷史篇章。**

環境的改變，讓在地居民多了許多休閒好去處，五股區公所也舉辦多場半日遊活動，邀請阿公阿嬤們走進五股垃圾山，看見不一樣的五股夏綠地。110 年 12 月 25 日聖誕節更舉辦童樂會，邀請大小朋友到五股夏綠地歡度親子聖誕趴，許多在地居民曾說沒想到有一天可以再踏入五股垃圾山，內心不由得感動。



圖 44 星光電影院活動照片



圖 45 五股區公所半日遊活動照片

## 伍、推動成效

經過 2 年來的改造，五股垃圾山整體環境已有明顯地改變，違章建築物皆已拆除，綠美化基地增加，解決了以往塵土飛揚的情形，讓市民走進當地綠地公園踏青散步。

### 一、輔導成果

輔導申請期間，專案團隊全力協助民眾申辦，以高效率 2 個月完成所有申請案興辦事業計畫審查，1 個月完成用地變更編定審查，3 個月完成廠家建築許可審查，讓在地廠家 1 年內取得合法使用，總計有 157 件 179 家廠家申請核准，廠家也在 110 年 9 月底完成基地環境及建築物改善，留設近 20 公頃基地綠化空間，讓五股垃圾山煥然一新，杜絕公安疑慮。



圖 46 申請合法廠家改善前後現況對照

表 2 申請案件統計表

目的事業主管機關	總計	合法廠家	已送件廠家數	總受理件數	核准件數
工務局	40	1	23	11	7
農業局	16	1	4	2	1
交通局	244	0	102	109	99
經發局	210	3	64	28	28
環保局	64	1	27	26	22
民政局	8	0	0	0	0
地政局	1	0	0	0	0
觀光局	1	0	0	0	0
空屋無回應	93	-	-	-	-
總計	677	6	220	176	157

## 二、拆除稽查成果

### (一) 違章拆除，維護公安

為杜絕違章建築物存在，專案團隊啟動 4 階段違章拆除作業，108 年 8 月至 12 月進行第 1、2 階段拆除，優先拆除 118 處佔用國有地之違規廠家；109 年 3 月至 5 月啟動第 3 階段拆除，針對不願意配合政策之 90 家無回應廠家進行拆除；109 年 8 月針對未申請合法使用的廠家納入第 4 階段拆除，於短短 1 個月半內完成拆除作業。無法取得合法的 8 間違規宮廟，也在專案團隊與業者溝通協調下，109 年 5 月底前全數拆除完畢。

### (二) 恢復植生，改善環境

除了拆除作業外，拆除後的土地也積極綠美化，專案團隊進行國有地綠美化，創造 3.6 公頃的公園綠地；申請合法使用的廠家基地留設綠化空間，提供近 19.37 公頃綠化空間；未申請合法使用的土地進行恢復農用或植生綠化，提供近 37.87 公頃的綠化面積。**全區打造出 60.84 公頃的綠化面積，整體環境品質提升、煥然一新。**

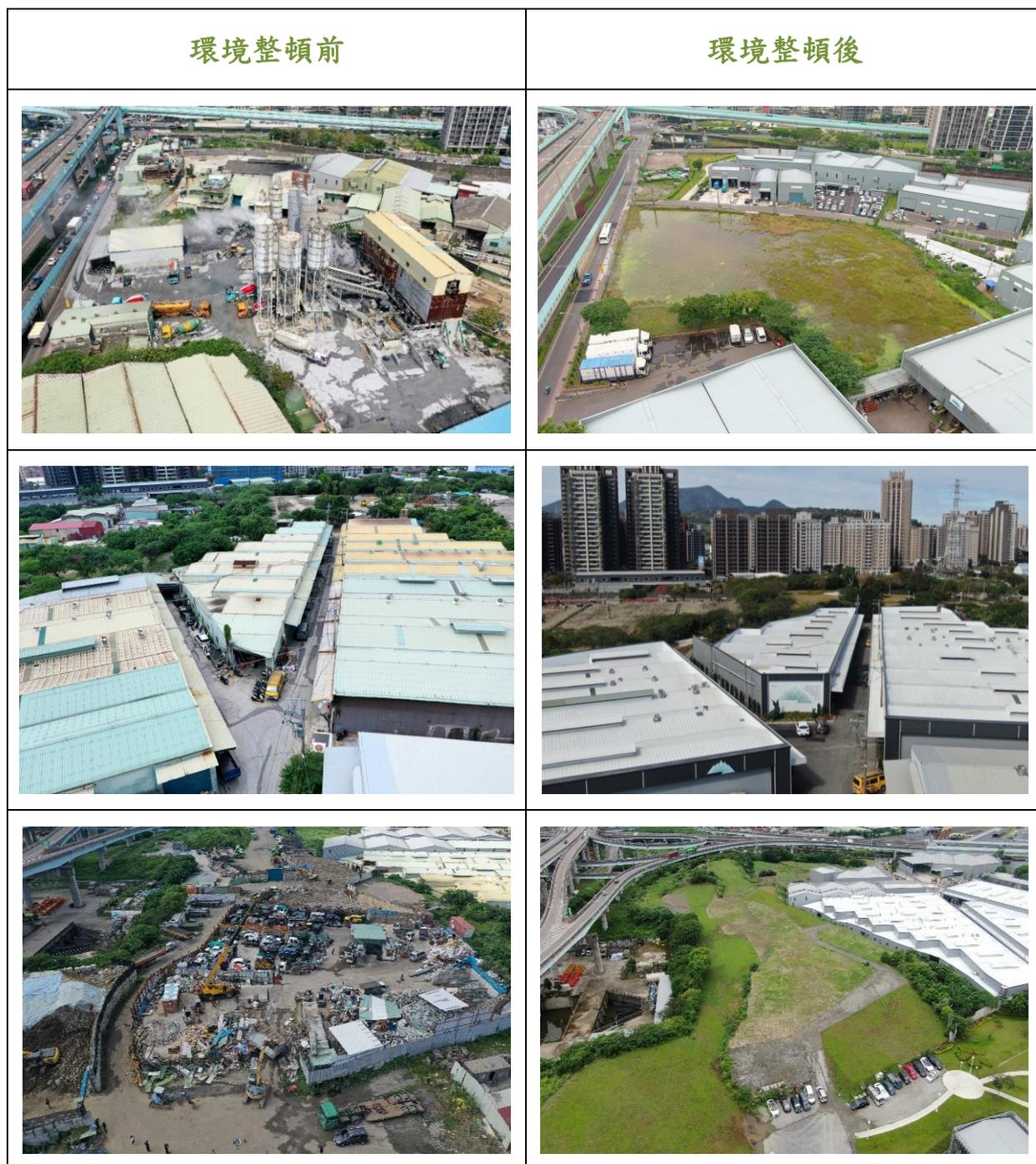


圖 47 整頓前後環境對照

### 三、建設成果

專案團隊打造 5 處國有地綠美化及 1 條中央廊帶，由於在地環境昔日遭受非法棄置物堆疊，因此有地形高低落差問題，專案團隊仍不畏艱難將道路及公園綠地興闢出來，總計長 965 公尺，改善隨處可見的道路坑洞，減少塵土飛揚帶來的空氣污染，同時讓欲申請合法使用的在地廠家有聯外道路可通行。

中央廊帶部分開闢為公園綠地，專案團隊發揮創意，以莫蘭迪色調重新彩繪涵管，打造以躲貓貓為主題的地景藝術新景點，成就全區最大公園綠地且最具特色的五股新窠境綠地公園，成為民眾喜愛踏青散步、休閒的好環境。



圖 48 國有地綠美化前後環境對照

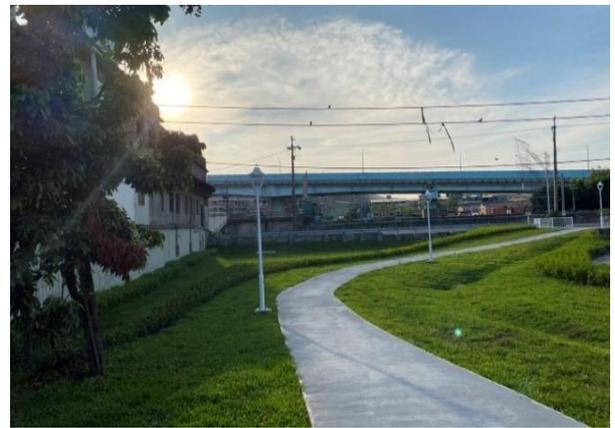
建設前



建設後



國有地綠美化 4：竹·郵樂



國有地綠美化 5



中興路以北防汛道路

圖 48 國有地綠美化前後環境對照（續）

建設前



建設後



中央軸帶第一區道路興闢



中央軸帶第三區道路興闢

圖 48 國有地綠美化前後環境對照 (續)



圖 48 國有地綠美化前後環境對照（續）

建設綠美化過程中，發生許多團結力量大的小故事，其中最深刻的是中央軸帶開闢，由於基地嚴重高低落差，工程單位若依照國有土地範圍進行新闢，將面臨工程上極大難題，因此決定調整道路位置，但涉及私有地產權問題，在面臨困難時地政單位主動出面，協調地主提供土地同意書供市府進行道路開闢，地主亦在市府的努力下願意出具同意書，一同改善環境，成就這條中央軸帶。

#### 四、翻轉在地成果

**五股垃圾山能夠翻轉為五股夏綠地，只有市府力量是不夠的，在地廠家業者及地主的支持是成功要件**，業者全力配合政策改善環境，甚至自發性留設更多綠化空間，市府特別於 110 年 12 月 22 日在當地舉辦五股夏綠地成果發表感恩茶會，邀請在地廠家及地主共襄盛舉，感謝民眾 2 年來的支持與配合。



圖 49 廠家創造優質的園區環境



圖 50 五股夏綠地成果發表感恩茶會

**打死不退的決心**

**市長力挺 跨局處公務員敢衝**

新北市政府副秘書長劉和然27日在「翻轉五股城市再生論壇」上專題報告。(張鑑乙攝)

**葉德正／新北報導**

五股垃圾山成功翻轉，除新北市各局處合作，業者願配合也是關鍵，新北市副秘書長劉和然在論壇中指出，市長力挺「打死不退」的決心，公務人員才敢衝敢拚，公部門在此專案展現的合作精神是他任公職30年來少見，更重要的是業者願相信市府，一起為改善垃圾山環境盡心力，這件事才能成真。

「別說業者不相信，連我們同仁一開始也不相信會成功」邱敬誠說，大家都想解決垃圾山，也試過很多方法，但市長在一次市政會議中，願意為所有局處背書的決心與承諾，是所有公務人員願意往前衝的關鍵。

邱敬誠說，五股垃圾山屬非都市地區，本應是地政局去管，但在協調由城鄉局、環保局打頭陣，各局處不分是誰的業務範圍，一致的目標就是想改變，甚至工務局新工處開闢道路，正因為願意用地難取得，地政局同仁主動為新工處取得地上同意書，展現各局處合作的默契。

邱敬誠說，侯市長在重整五股垃圾山中，除展現魄力，更強調同仁要有「同理心」，每個業者都是在此生活多年，一定對有些人無法做到合法化，除全力協助業者，若無法完成申請者，勞工局也介入協助勞工就業輔導，展現魄力同時，也要懂得細膩。

邱敬誠也說，他曾在某每位負責五股垃圾山的同仁，對於場內廢棄物，他們不願到現場，更會推卸到廠商，也說許多業者成為合作夥伴。

邱敬誠說，整頓垃圾山是非常艱難工作，但慶幸市府團隊做到了，他願許不是只有個個專案，未來所有專案，市府各局處都會繼續用同樣精神走下去，能也向現場所有業者與居民鞠躬，感謝願給市府機會，做不好的地方也希望能讓新北市更多發展。

工務局指出，目前申請開闢建築案件已核准核准83件，今年3月核准的第一件臨時建築許可已取得使用許可，可申請施工開始使用。

## 人定勝天 公私協力合作創典範

**葉德正／新北報導**

新北市府27日邀請各領域專家學者，從經濟、管理、水環境到公私協力等面向討論五股垃圾山未來願景，新北市政府副秘書長劉和然說，過去大家討論五股垃圾都是負面談論過去，但現在卻是齊聚一起討論未來，確實已經改變。

劉和然表示，都市計畫還有一段路要走，但「人定勝天，人定勝天」，除順應自然法則，五股垃圾山的翻轉，唯一不變的就是信任，信任感存在當地業者與新北市政府團隊之間，唯有公私協力合作，共同討論五股的未來一起走下去才能成功。市府想把新北市變得不一樣，五股垃圾山是一個起點，市府將持續努力。

輔大醫學院公衛生系教授劉希平指出，五股垃圾山未來除產專區，也能有不同面向思考，若能規畫住宅或長照設施，長者可以協助公園管理，接著蓋遊藝場，吸引親子前來，成為創新園區，讓更多人進來，才能讓這塊土地朝好的方向發展，成為新北市的心臟，非常期待五股未來的發展。

國際水環境學院博士游進裕則帶著所有與會人員透過百年來的地圖一窺五股改變，曾是良田的五股，因人為因素成了

大台北盆地最低窪的溼地，又因人為填土成了工廠，透過模擬，在土地抬高下，成了未來最不可能淹水的地方。

游進裕說，水沒有邊界，只有一個法則從高到低，五股百年變遷，治水從以前到現在的變化，五股垃圾山是歷史的問題，但只要先預備好等待時機，也許5年、10年後台灣有個地方需要土，更應站在水的角度，以百年思維來考量政策。

台灣經濟研究院副院長林欣吾提到，五股翻轉經驗台灣絕

無僅有，長期觀察海內外，譬如荷蘭，採公私協力，政府扮演基礎建設的角色，其他部分靠公私協商負責。新北市可考慮公開產業、人口分布資料，邀請學校老師、私部門一起協力，政府則作為溝通平台，遵循「安居樂業」原則，協商發展。

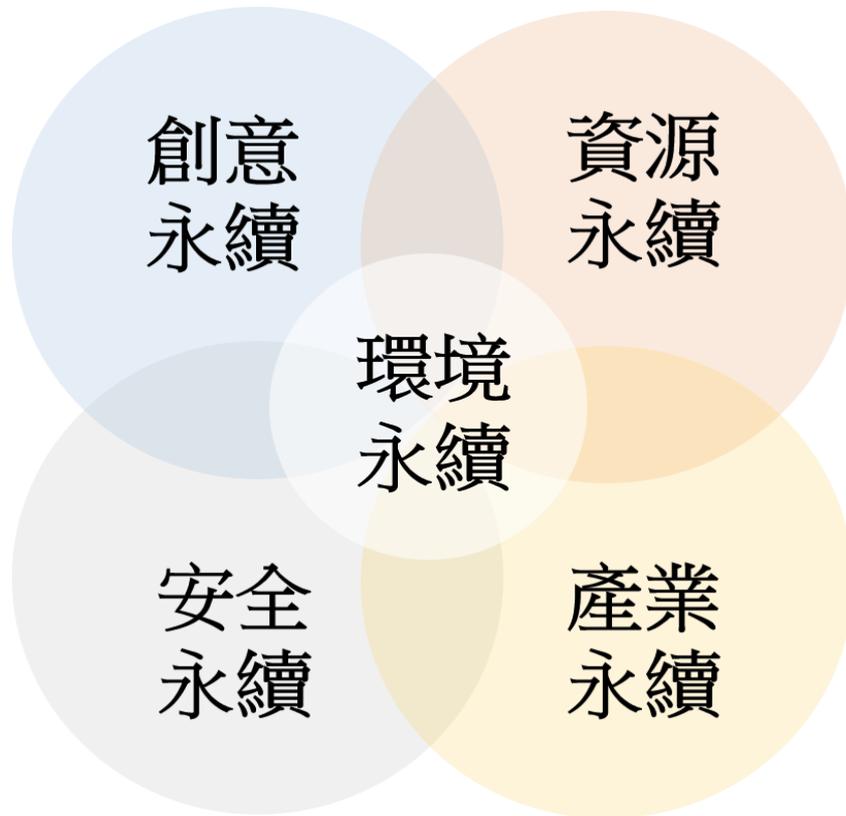
林欣吾說，這是一項公民參與，政府只給基礎建設，產業則要有共識把這裡做出來，環境互利自給自足，創造更好的利益，這樣機制若能在此建立起來，會是台灣產業發展很重要的里程碑。



台灣經濟研究院副院長林欣吾(左起)、國際水環境學院博士游進裕、輔仁大學公衛生系教授劉希平、台北市立大學市政管理學院院長邱英浩與新北市政府副秘書長劉和然27日在「翻轉五股城市再生論壇」合影。(張鑑乙攝)

## 陸、永續性及擴散性

新北市政府持續維護五股夏綠地環境，現階段全區取得合法使用廠家大多為倉儲物流、環保設施、重型機具或停車場等產業，許多廠家業者也表達願意認養國有的公園綠地，與市府一同讓環境永續下去。



### 一、永續性

#### (一) 創意永續

111 年開始市府與大專院校學生一同合作建置裝置藝術，**引入青年環境藝術創意力，打造一個青創、新創的環保夢想基地**，未來學生們可以在五股夏綠地展現其裝置藝術創新的想法，為五股注入新氣象，提供民眾具有互動性的打卡休憩環境。

#### (二) 資源永續

市府攜手在地企業廠家推動太陽能光電，利用五股夏綠地無高樓遮陰之特性，**發展屋頂型太陽能光電利用，提升再生能源產生量**，目前已有將近 10 家廠家有意願投入，推廣綠建築概念，提高碳抵減的目標，打造綠色園區新氣象。

### (三) 安全永續及產業永續

改造過程中在地廠家相互合作，也與市府共同創造優質的園區環境，打造以製造業工廠為主的中興產業園區、以交通事業為主的交通示範園區，甚至自發性整理地下管線、退縮基地成就道路，創造在地產業永續經營、產業連結更順暢，整體營收甚至比未改造前多出 2、3 倍。

### (四) 環境永續

長期目標，市府持續推動都市計畫整體開發，考量此地區維新北市交通要塞，未來規劃以具地利優勢之物流運輸及倉儲產業專用區為主，讓環境永續下去，並結合周邊地區產業內容，帶動地方發展。

## 二、擴散性

### (一) 創新作為的典範

透過研究現行法規，引入創新思維，靈活運用法規找出解決沉痾的方案，有別以往受限相關法規下，本次專案運用區域計畫法與都市計畫法，創全國首例以雙法結合提出試辦計畫，為都市計畫整體開發前作準備，並可提供作為其他區域改善農地違規蓋工廠的解決典範。

### (二) 團隊合作的學習標竿

專案團隊秉持「不問工作屬誰，只問如何解決」的橫向默契，顛覆公部門本位主義，創造跨局處團隊的新合作典範，榮獲公務人員最高榮譽的考試院公務人員傑出貢獻獎、行政院模範公務人員獎、百大經理人獎、法務部廉政署透明品質獎等殊榮，讓同仁找回公務人員服務的初心，未來持續秉持「新三民主義」便民、利民、愛民的精神服務市民。



圖 51 團隊榮獲公務人員傑出貢獻獎

### (三) 各縣市吸取經驗的案例

改善成果讓愈來愈多人看見五股夏綠地，其他縣市陸續洽詢及關切計畫的成功因素。**110年3月29日市府與臺北市政府於五股夏綠地廠家內舉辦雙北首長會議**，共同交流相關議題及經驗分享；**110年5月5日桃園市政府主動聯繫及拜訪市府**，希望瞭解整個改善計畫內容、吸取經驗，以解決農地違章工廠的環境問題；**110年11月11日一年一度全國各縣市城鄉首長論壇活動**更是選在五股夏綠地，帶領各方面專業人士認識空間翻轉重點案例及土地活化成果。



圖 52 雙北首長論壇

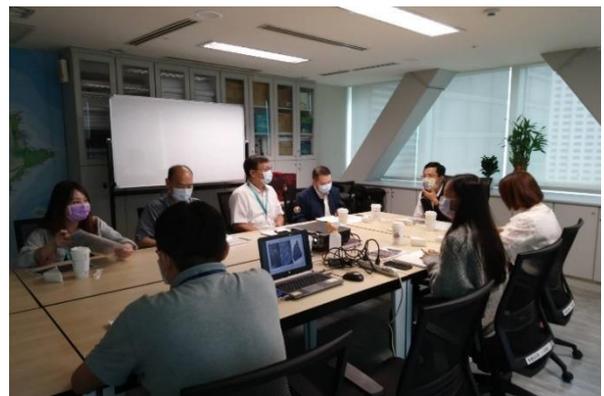


圖 53 桃園市政府拜訪

為吸取本次專案執行的經驗，**考選部主動接洽於111年3月21日至市府訪問專案團隊的成員**，了解成員執行專案過程的經歷，並將收錄於考選集粹，以勉勵欲報考公務人員的全國民眾。



圖 54 全國城鄉局處長首長論壇活動



圖 55 考選部專訪專案團隊成員

#### (四) 媒體行銷成果推廣

五股夏綠地的改變，也讓許多媒體公司主動邀約市府，希望透過專訪或實地體驗，宣導五股垃圾山整頓過程及執行成效，包含臺灣電視公司專訪、TVBS 專訪、天下雜誌專訪、聯合新聞網、自由時報、中時新聞網、鏡週刊等，讓民眾了解市府改善環境的決心，同時透過節目製作看見五股的轉變歷程。

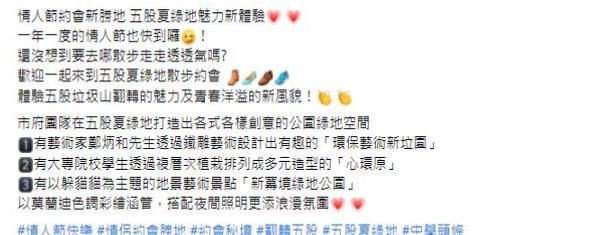


圖 56 媒體行銷推廣

## 結語

有新北「城市毒瘤」之稱的五股垃圾山長期以來髒亂不堪，因受限於洪水平原管制規定，導致在地發展停滯，造成廢棄物違規棄置、違章工廠林立，為了改善環境在**108年成立專案團隊，啟動「夏綠地」專案改善舊況、美化環境**，終於讓垃圾山走入歷史。

經過2年努力，成功將五股垃圾山翻轉為五股夏綠地，解決環安、治安、公安3大問題，輔導在地廠家業者根留在地，成功協助157件申請案計179家廠家取得合法使用並改善環境，輔導未申請私有地恢復農用或植生綠化，**總計提供出61公頃綠化面積，還給市民安全、友善及健康的綠色永續環境，打造一個安居樂業的健康城市。**

A9 **翻轉五股 城市再生論壇** 中華民國109年11月28日/星期六 <http://www.chinatimes.com>

侯友宜強調 都市計畫持續進行

# 五股垃圾山綠美化 新北榮耀

**前言：**五股垃圾山曾是新北市民心中的痛，市長侯友宜上任後，透過「擴大五股都市計畫發布前試辦計畫」，在五股都市計畫展開前，透過變更編定，輔導轄內違章工廠申請合法化，剔除高汙染行業，讓工廠與垃圾和平共處，並展開全面綠美化，曾經的都市毒瘤，現已翻轉成為城市榮耀。

新北市長侯友宜27日在「翻轉五股城市再生論壇」致詞。（張鐘乙攝）



葉德正／新北報導

新北市府27日舉辦「翻轉五股城市再生論壇」，發表一年來五股垃圾山階段性治理成果。上午邀請民眾前往現地參訪，垃圾山搖身一變成了公園綠地令人驚豔；下午論壇，則邀請市府各局處、業者與專家學者分享心路歷程。侯友宜強調，明年除要將其餘43公頃土地完成綠美化，五股都市計畫更要做下去，要給所有人希望。

侯友宜致詞時表示，五股靈兵訓練中心是他1976年來到北部的第一個故鄉，五股不僅是北台灣中心點，更是新北

重要門面，但40年來卻演變出一座人人厭惡的垃圾山，若市府不能解決垃圾山問題，其他問題一定也無法解決。

**公園綠地令人驚艷**

侯友宜說，垃圾山更有治安、公安等問題，試辦計畫從2019年9月推動至今，市府已盤點出677家違規廠家，截至試辦計畫受理申請期限為止，已送件廠家數為220家，總受理件數176件，核准件數有163件；未申請廠家違章建築物也已在2020年9月底前拆除。

侯友宜說，試辦計畫除積極輔

導當地地主及業者申請土地合法使用，就範圍內國有土地綠美化與興闢道路，現階段已完成5處綠美化、中興路以北道路興闢及中興路以南中央軸帶，明年目標就是要將剩餘42.33公頃土地徹底綠美化。

「試辦計畫完成不是結束！」侯友宜強調，拆東西是最容易的事，除試辦計畫，五股都市化一定要繼續走下去，才能夠給在地居民與業者帶來希望。

他說，五股都市計畫涉及到洪水平原管制問題，要解禁還要完成二重疏洪道蘆洲、三重水底垃圾清除與社子島堤防加高問題，

市府都會全力去做，也會與中央不斷溝通。

侯友宜強調，除弊才能興利，才能為新北帶來繁榮，新北市有403萬人口，不僅要做大市，也要做大事，一定要留給市民一個美好的新城市。

**開放市民投票命名**

侯友宜也說，為除去垃圾山之惡名，市府也推出五股垃圾山命名網站，第一階段邀請高中以下學生們一起來投稿取名，第二階段則開放所有市民朋友來投票，一起參與轉變的歷史時刻。



**美夢成真**

↑ 新北市府昨天上午邀請民眾參訪，垃圾山搖身變成公園綠地，令人驚艷。  
→ 曾藏汙納垢的垃圾山，經過市府改造後已是地景公園。  
(新北市環保局提供／葉德正新北傳真)

